

28 October 2011
Russian
Original: English

**Доклад о работе совещания Группы экспертов
по гражданским частным службам безопасности,
проходившего в Вене 12-14 октября 2011 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Проект предварительных рекомендаций	2
A. Определение гражданских частных служб безопасности	2
B. Надзор за деятельностью гражданских частных служб безопасности и ее регулирование	3
C. Вклад гражданских частных служб безопасности в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности	9
III. Организация работы совещания	10
A. Открытие совещания	10
B. Участники	10
C. Выборы должностных лиц	11
D. Утверждение повестки дня	11
IV. Резюме обсуждений	12
V. Утверждение доклада и закрытие совещания	16



I. Введение

1. В своей резолюции 18/2, озаглавленной "Гражданские частные службы безопасности: их роль и вклад в предупреждение преступности и повышение общественной безопасности и надзор за их деятельностью", Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию отметила важность эффективного надзора за деятельностью гражданских частных служб безопасности со стороны компетентных государственных органов для исключения возможности их компрометации или неправомерного использования преступными элементами, включая организованные преступные группы. Также в этой резолюции Комиссия предложила правительствам изучить роль, которую играют в их странах гражданские частные службы безопасности, оценив, где это применимо и соответствует национальному законодательству и административной политике, вклад таких служб в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности, определить, предусматривает ли национальное законодательство надлежащий надзор. Кроме того, Комиссия постановила учредить межправительственную группу экспертов открытого состава и предложила экспертам из научных кругов и частного сектора войти в состав этой группы для изучения роли гражданских частных служб безопасности и их вклада в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности и для рассмотрения, в частности, вопросов, касающихся надзора за их деятельностью со стороны компетентных государственных органов. В целях подготовки к организации работы этой группы экспертов Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) при финансовой поддержке правительства Объединенных Арабских Эмиратов провело в Абу-Даби 10 и 11 мая 2010 года организационное совещание, в котором участвовали эксперты в личном качестве.

2. В соответствии с резолюцией 18/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и благодаря дальнейшей финансовой поддержке правительства Объединенных Арабских Эмиратов в Вене с 12 по 14 октября 2011 года было проведено совещание Группы экспертов по гражданским частным службам безопасности.

II. Проект предварительных рекомендаций

3. Группа экспертов одобрила нижеизложенный проект предварительных рекомендаций и постановила довести его до сведения Комиссии на ее двадцать первой сессии в 2012 году.

A. Определение гражданских частных служб безопасности

4. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об определении гражданских частных служб безопасности. Хотя в настоящее время не существует общепринятого определения гражданских частных служб безопасности, в качестве отличительных признаков таких служб рассматриваются следующие критерии:

a) гражданские частные службы безопасности оказывают услуги, связанные с обеспечением безопасности, общая цель которых заключается в защите и обеспечении безопасности людей, товаров, объектов, территорий, мероприятий, процессов и информации от рисков, связанных прежде всего с преступностью. Услуги, прямо или косвенно допускающие осуществление наступательных действий, не относятся к категории услуг гражданских частных служб безопасности;

b) гражданские частные службы безопасности являются юридическими или физическими лицами, оказывающими услуги за плату;

c) гражданские частные службы безопасности – это частные юридические или физические лица, а не публичные структуры. К их числу могут относиться коммерческие фирмы и некоммерческие организации, а также отдельные физические лица;

d) гражданские частные службы безопасности имеют официальную государственную аккредитацию, их деятельность регулируется государством и осуществляется под государственным надзором;

e) услуги гражданских частных служб безопасности могут иметь профилактический характер, оказываться в поддержку деятельности публичных правоохранительных органов, а также, если это разрешено, дополнять деятельность таких органов.

5. Необходимо отметить, что частные охранные компании, оказывающие услуги по защите торговых судов, могут удовлетворять вышеуказанным критериям принадлежности к гражданским частным службам безопасности, при условии, что их основной функцией является не осуществление активных действий, а охрана.

6. Частные военные компании или частные военные и охранные компании исключены из сферы охвата этого определения, даже если часть их операций может совпадать с деятельностью гражданских частных служб безопасности.

7. Хотя в некоторых странах гражданские частные службы безопасности оказывают услуги по охране частных тюрем и мест содержания под стражей, эта сфера считается требующей особого внимания и регулирования, и поэтому находится за рамками настоящего проекта предварительных рекомендаций.

В. Надзор за деятельностью гражданских частных служб безопасности и ее регулирование

8. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об изучении, оценке и пересмотре действующих нормативных положений, регулирующих деятельность гражданских частных служб безопасности, а в случае отсутствия таких положений – о принятии всеобъемлющего законодательства непосредственно в целях регулирования деятельности гражданских частных служб безопасности, предусматривающего следующее:

a) определение гражданских частных служб безопасности;

b) определение видов деятельности и обязанностей гражданских частных служб безопасности, включая обязанность вести учетную

документацию, позволяющую осуществлять контроль за объектами и установками, оружием, боеприпасами и связанным с ними оборудованием на прозрачной и эффективной основе, а также предоставлять компетентным органам доступ к этой информации;

с) определение любых смежных полномочий гражданских частных служб безопасности и их сотрудников;

д) определение запрещенных для гражданских частных служб безопасности и их сотрудников видов деятельности, строгое ограничение на применение силы и разработка системы применения санкций за несоблюдение соответствующих требований;

е) обеспечение создания эффективных регулирующих механизмов или органов в целях контроля за деятельностью гражданских частных служб безопасности в пределах национальных границ, включая надзор за сертификацией и подготовкой кадров;

ф) регулярное проведение оценки и анализа эффективности регулирующих положений и проведение реформ в целях устранения любых недостатков;

г) кодекс поведения для сотрудников гражданских частных служб безопасности.

9. Государства, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о разработке стандартов деятельности гражданских частных служб безопасности, с тем чтобы:

а) установить для лиц, предоставляющих услуги гражданских частных служб безопасности, минимальные стандарты, соответствие которым дает право оказывать такого рода услуги и которые предусматривают в частности надлежащую проверку владельцев таких служб, с тем чтобы не допустить установления над гражданскими частными службами безопасности контроля со стороны преступных группировок;

б) установить минимальные стандарты для всех сфер деятельности гражданских частных служб безопасности и управления ими;

с) обеспечить соблюдение гражданскими частными службами безопасности всех национальных законов и положений, включая применимые нормы международного права, национального трудового законодательства, видов практики и нормативных положений, касающихся труда нанимаемых ими сотрудников, соответствующих санитарных норм и правил техники безопасности, а также соблюдение ими прав человека в отношении всех лиц;

д) предусмотреть соответствующие правила лицензирования для гражданских частных служб безопасности, в том числе различные категории лицензий в случае необходимости. В частности такие правила могут предусматривать необходимость в выдаче сотрудникам гражданских частных служб безопасности надлежащих лицензионных документов, действительных на определенный срок и содержащих, по крайней мере, фотографию и другую соответствующую информацию, удостоверяющую личность.

10. Кроме того, государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об обеспечении надлежащих условий работы, которые способствуют максимальной эффективности деятельности персонала гражданских частных служб безопасности и к числу которых должны относиться следующие:

а) создание всеми лицензированными гражданскими частными службами безопасности для своих сотрудников таких условий труда и профессиональной подготовки, при которых соблюдаются минимальные стандарты охраны здоровья и техники безопасности;

б) обеспечение выплаты вознаграждений сотрудникам гражданских частных служб безопасности в соответствии с установленной шкалой заработной платы.

11. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о разработке минимальных стандартов найма и критериев отбора сотрудников гражданских частных служб безопасности, включающих следующее:

а) стандарты в отношении уровня образования, грамотности и знания языков;

б) стандарты в отношении репутации, включая виды судимости (и вынесенные ранее обвинительные приговоры), при которых не допускается занятость в секторе гражданских частных служб безопасности;

в) стандарты в отношении подготовки и компетентности сотрудников гражданских частных служб безопасности для выполнения всех возложенных на них функций;

г) регулярный обзор данных по сотрудникам гражданских частных служб безопасности для обеспечения того, чтобы они по-прежнему отвечали указанным выше стандартам.

12. Они, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о поощрении соответствующих неправительственных организаций к тому, чтобы они принимали участие в надзоре за деятельностью гражданских частных служб безопасности путем:

а) выявления и предупреждения любых злоупотреблений со стороны гражданских частных служб безопасности и их сотрудников;

б) повышения уровня информированности о соответствующих стандартах, которые надлежит соблюдать гражданским частным службам безопасности и их сотрудникам.

13. При рассмотрении вопроса о применимости к гражданским частным службам безопасности Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности статей 12 (частный сектор), 21 (подкуп в частном секторе) и 22 (хищение имущества в частном секторе), государства могут:

а) обеспечить включение в заключаемые с гражданскими частными службами безопасности контракты положений о недопущении подкупа и мерах наказания за несоблюдение этих положений;

б) назначить соответствующий антикоррупционный следственный орган или аналогичного внешнего наблюдателя в целях обеспечения

прозрачности контрактов, заключаемых между публичными органами безопасности и гражданскими частными службами безопасности;

c) обеспечить включение во все программы подготовки кадров по линии гражданских частных служб безопасности таких тем, как недопущение подкупа, коррупции и других видов незаконной деятельности и деловая этика;

d) убедиться в том, что в кодексах поведения для гражданских частных служб безопасности строго запрещаются подкуп, хищение, коррупция и другие виды незаконной деятельности, включая неэтичную деловую практику;

e) разработать четкие, периодически обновляемые руководящие указания для сотрудников частных охранных предприятий относительно надлежащего реагирования на предложение взяток, даров или услуг;

f) разработать четкие руководящие указания, касающиеся надлежащего поведения сотрудников публичных органов безопасности, напрямую взаимодействующих с тем или иным органом гражданских частных служб безопасности, в отношении финансовой или любой личной заинтересованности в этом органе;

g) разработать четкие руководящие указания относительно регулирования коллизии интересов в целом;

h) обеспечить разработку для сотрудников публичных органов безопасности и органов гражданских частных служб безопасности надлежащих нормативных положений, регулирующих действия сотрудников после увольнения со службы;

i) обеспечить для публичных органов безопасности надлежащие механизмы для предупреждения злоупотреблений в рамках процедур закупок, например в результате несанкционированных закупок услуг гражданских частных служб безопасности из одного источника (т.е. без проведения надлежащих конкурсных процедур);

j) обеспечить отбор гражданских частных служб безопасности публичными органами безопасности в соответствии с прозрачными и справедливыми процедурами проведения торгов и другими процедурами;

k) установить для сотрудников гражданских частных служб безопасности строгий запрет на присвоение любого имущества, финансовых средств или ценностей, переданных им или полученных ими в ходе выполнения ими своих служебных обязанностей;

l) обеспечить наличие надлежащих норм в государствах, где сотрудники правоохранительных органов имеют право работать в качестве сотрудников гражданских частных служб безопасности, когда они не находятся при исполнении служебных обязанностей.

Жалобы, инспекции и санкции

14. Без ущерба для обычных процедур системы уголовной юстиции государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об установлении для гражданских частных служб безопасности и их персонала процедур получения

и рассмотрения поступающих в их адрес жалоб. С этой целью они, возможно, пожелают рассмотреть следующее:

- a) создание механизмов для получения и беспристрастного рассмотрения жалоб любых лиц в отношении гражданских частных служб безопасности и их сотрудников;
- b) определение видов жалоб, на которые распространяется действие таких механизмов;
- c) использование беспристрастных органов для определения вины и мер наказания по наиболее серьезным жалобам и разработка соответствующего порядка апелляции;
- d) опубликование информации о таких положениях;
- e) обеспечение уголовного преследования в отношении серьезных дел в рамках системы уголовного правосудия.

15. Государства, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о разработке стандартов для предоставляемых гражданскими частными службами безопасности услуг и рекомендовать частному сектору разработать соответствующие кодексы поведения.

16. Кроме того, государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об обеспечении регулярного инспектирования гражданских частных служб безопасности в целях максимально полного соблюдения ими соответствующих положений и о выделении соответствующих ресурсов на эти цели.

17. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об установлении соответствующих мер наказания за нарушение и несоблюдение нормативных положений о гражданских частных службах безопасности.

Подготовка кадров гражданских частных служб безопасности

18. В случае, если государства сочтут необходимым принять стандарты профессиональной подготовки сотрудников гражданских частных служб безопасности, в такие стандарты могут быть включены следующие элементы:

- a) конкретные рекомендации с указанием тем, которые необходимо охватить;
- b) рекомендации относительно минимума тем, которые должны освоить все сотрудники. К таким темам относятся в частности:
 - i) роль гражданских частных служб безопасности и их вклад в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности;
 - ii) соответствующее законодательство, касающееся полномочий в отношении ареста, сбора вещественных доказательств и применения силы;
 - iii) коммуникативные навыки, необходимые для составления устных и письменных отчетов;
 - iv) навыки разрешения конфликтов и ослабления напряженности;

- v) навыки обслуживания клиентов;
 - vi) чрезвычайные процедуры на случаи стихийных бедствий, аварий и других чрезвычайных ситуаций;
 - vii) права человека и соблюдение национальных и международных стандартов и норм, касающихся прав человека;
- c) базовый порядок обращения с огнестрельным и другим оружием и стандарты минимальной подготовки (включая курсы переподготовки) для сотрудников, имеющих право на ношение огнестрельного и другого оружия;
- d) комплекс стандартов профессиональной подготовки для каждой сферы, в которой могут действовать сотрудники гражданских частных служб безопасности всех уровней;
- e) рекомендации относительно соответствующих методов аттестации и оценки, позволяющих определять уровень компетентности сотрудников;
- f) требование обеспечить получение всеми сотрудниками надлежащей базовой профессиональной подготовки до прохождения любых других форм обучения.

19. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о разработке механизма аттестации лиц и учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку сотрудников гражданских частных служб безопасности, который должен обеспечивать:

- a) принятие мер к тому, чтобы учебные заведения обладали надлежащей компетенцией и были надлежащим образом оснащены для осуществления такой подготовки;
- b) выдачу лицензий на осуществление такой профессиональной подготовки.

20. Государства, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о поощрении специализации и профессионального роста среди сотрудников гражданских частных служб безопасности путем создания соответствующего механизма, позволяющего сотрудникам таких служб получить требуемую профессиональную квалификацию. Такой механизм должен:

- a) обеспечить для сотрудников соответствующую аттестацию или выдачу лицензий компетентными органами, свидетельствующих о том, какие именно охраняемые услуги разрешается оказывать таким сотрудникам;
- b) обеспечить регулярное обновление программ профессиональной подготовки сотрудников.

21. Кроме того, государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о поощрении разработки постоянно действующих программ профессиональной подготовки для сотрудников гражданских частных служб безопасности, например программ, которые:

- a) разработаны в консультации с регулирующими органами, правоохранительными службами, профессиональными и профсоюзными объединениями, неправительственными организациями и клиентами;

- b) предлагаются сотрудникам гражданских частных служб безопасности всех уровней;
- c) получили, при необходимости, аккредитацию компетентных органов;
- d) используются в качестве основы для непрерывного повышения профессиональной квалификации и продвижения по службе.

С. Вклад гражданских частных служб безопасности в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности

22. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы в основу деятельности гражданских частных служб безопасности по содействию предупреждению преступности и обеспечению общественной безопасности были положены следующие принципы:

- a) органам власти на всех уровнях следует играть ведущую роль в деле разработки программ по предупреждению преступности и повышения общественной безопасности;
- b) гражданским частным службам безопасности следует играть важную вспомогательную роль в деле предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности;
- c) гражданские частные службы безопасности должны подчиняться правительственным указаниям и программам, которые способствуют усовершенствованию стандартов в интересах увеличения вклада таких служб в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности.

23. Государства, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос об уделении первоочередного внимания налаживанию сотрудничества между публичными и частными структурами безопасности. В рамках такого сотрудничества должна признаваться центральная роль правительств в вопросе регулирования деятельности гражданских частных служб безопасности, и оно должно осуществляться в соответствии с Руководящими принципами для предупреждения преступности и другими стандартами и нормами Организации Объединенных Наций, касающимися предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи государства могут:

- a) поощрять налаживание партнерских связей между гражданскими частными службами безопасности и публичными органами безопасности;
- b) выделить финансовые ресурсы для изучения вопроса о взаимодействии гражданских частных служб безопасности и публичного сектора безопасности, а также для оценки такого сотрудничества;
- c) разработать и поддерживать специальные программы подготовки кадров, предусматривающие уделение особого внимания сотрудничеству и взаимодействию;

d) учредить соответствующий орган или механизм для надзора за ходом сотрудничества и взаимодействия между государственными органами безопасности и гражданскими частными службами безопасности.

24. В целом на гражданские частные службы безопасности распространяется обязанность передавать информацию правоохранительным органам. Государства, которые решают обмениваться информацией с гражданскими частными службами безопасности в качестве одного из способов повышения эффективности мер по предупреждению преступности и обеспечению общественной безопасности, могут рассмотреть следующие вопросы:

a) указать различные виды информации и уровень доступа к такой информации для государства и гражданских частных служб безопасности, а также определить, какую информацию можно собирать;

b) укрепить процесс обмена информацией между гражданскими частными службами безопасности и публичными органами безопасности;

c) создать защищенные сети обмена информацией;

d) принять законы о защите информации, получаемой от гражданских частных служб безопасности информации;

e) наладить координацию усилий публичных органов безопасности на всех уровнях для обмена информацией с гражданскими частными службами безопасности;

f) включить в любой кодекс поведения для гражданских частных служб безопасности правила, касающиеся этичного и правомерного использования информации.

III. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

25. Совещание Группы экспертов по гражданским частным службам безопасности было проведено в Вене с 12 по 14 октября 2011 года. От имени Директора-исполнителя совещание открыла исполняющая обязанности начальника Отдела операций ЮНОДК.

B. Участники

26. В работе совещания принял участие 131 эксперт.

27. На совещании были представлены следующие 50 государств: Алжир, Аргентина, Афганистан, Бельгия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Куба, Ливан, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Перу, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство

Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Эквадор и Южная Африка.

28. Также была представлена Палестина, получившая от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателя в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под ее эгидой.

29. Была представлена Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

30. Был представлен Международный центр по предупреждению преступности, являющийся учреждением сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

31. Был представлен Академический совет по системе Организации Объединенных Наций, являющийся неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете.

32. На совещании присутствовали пять экспертов из научных кругов.

33. На совещании присутствовали 12 экспертов из частного сектора.

C. Выборы должностных лиц

34. На своем 1-м заседании 12 октября Группа экспертов избрала следующих должностных лиц:

Председатель: Эухенио Мария Куриа (Аргентина)

Заместитель Председателя: Козикоде Муралидхаран (Индия)

Докладчик: Джозеф Кгоеленя (Южная Африка)

D. Утверждение повестки дня

35. На своем 1-м заседании 12 октября Группа экспертов утвердила следующую повестку дня (UNODC/CCPCJ/EG.5/2011/1):

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы
2. Обсуждения по теме "Гражданские частные службы безопасности: их роль и вклад в предупреждение преступности и повышение общественной безопасности и надзор за их деятельностью"
3. Выводы и рекомендации
4. Утверждение доклада совещания
5. Закрытие совещания.

36. Группа экспертов приняла решение организовать обсуждения по следующим темам:

- a) надзор за деятельностью гражданских частных служб безопасности и ее регулирование;
- b) жалобы, инспекции и санкции;
- c) вклад гражданских частных служб безопасности в предупреждение преступности и повышение общественной безопасности;
- d) подготовка персонала гражданских частных служб безопасности.

IV. Резюме обсуждений

37. В своем вступительном заявлении Председатель, сославшись на резолюцию 18/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, подчеркнул, что на совещании внимание следует сосредоточить на вопросах безопасности, а не обороны. В этой связи было признано, что наемные и полувоенные формирования, а также проводимые частными охранными службами военные операции не входят в сферу обсуждений на совещании. Он отметил, что Группе экспертов следует уделить особое внимание общим принципам, касающимся гражданских частных служб безопасности, и что участникам совещания следует опираться на опыт своих стран.

38. В целях содействия работе совещания Группе экспертов был представлен документ зала заседаний, в котором были изложены вопросы, касающиеся роли гражданских частных служб безопасности, контроля и надзора над ними (UNODC/CCPCJ/EG.5/2011/CRP.1).

39. На своих 1-м и 2-м заседаниях 12 октября совещание начало свою работу с заслушивания ряда общих замечаний, касающихся гражданских частных служб безопасности. Выступавшие подчеркнули необходимость обеспечить понимание, регулирование и повышение профессионального уровня гражданских частных служб безопасности, а также рассмотрения таких, в частности, вопросов, как надзор за деятельностью этих служб со стороны государства, с целью предотвратить проникновение в их ряды преступных элементов. Ораторы приветствовали возможность обсудить связанные с гражданскими частными службами безопасности вопросы на международном уровне и признали необходимость разработки международных рекомендаций и принципов, регулирующих их деятельность. Некоторые из выступавших также подчеркнули необходимость разработки передовых методов работы в этой области.

40. Ораторы отметили, что положение и уровень деятельности гражданских частных служб безопасности отличаются в разных странах. Поэтому существует необходимость в проведении углубленного анализа различных функций, которые гражданские частные службы безопасности могли бы выполнять в деле предупреждения преступности и повышения общественной безопасности, а также проблем, которые, возможно, возникают в связи с присутствием таких служб в различных обществах. Было подчеркнуто, что ключевую и важнейшую роль в отношении гражданских частных служб

безопасности играют органы системы уголовного правосудия. Было отмечено, что вся деятельность гражданских частных служб безопасности должна осуществляться в соответствии с национальными законами и положениями.

41. Получил признание тот факт, что в некоторых странах гражданские частные службы безопасности оказывают все более широкое содействие усилиям по предупреждению преступности и борьбе с ней, и были разъяснены причины растущего спроса на услуги в сфере обеспечения безопасности. Было отмечено, что во многих случаях расширение сектора гражданских частных служб безопасности не сопровождается повышением способности государства регулировать эти службы и осуществлять надзор за их деятельностью. Было также отмечено, что в некоторых случаях деятельность гражданских частных служб безопасности приобретает все более международный характер и что большое число сотрудников пересекают национальные границы для оказания соответствующих услуг.

42. Выступавшие информировали Группу экспертов о внутреннем законодательстве своих стран и механизмах регулирования деятельности таких служб, а также о партнерских связях, существующих в их странах между публичным сектором безопасности и гражданскими частными службами безопасности. Ряд выступавших подчеркнули важное значение четкого понимания соответствующих функций публичного и частного секторов безопасности.

43. Были приведены примеры содействия гражданских частных служб безопасности деятельности по повышению общественной безопасности. Был отмечен важный вклад, который гражданские частные службы безопасности вносят в экономику разных стран, принимая на работу большое число сотрудников.

44. В число других вопросов, которые ораторы сочли важными и к которым они хотели бы привлечь внимание Группы экспертов, вошли использование гражданскими частными службами безопасности огнестрельного оружия и других видов оборудования; риски, связанные с огнестрельным оружием с точки зрения нарушений прав человека и коррупции; и вопросы, касающиеся регулирования труда и справедливого вознаграждения за него. Было отмечено, что следует рассмотреть также такие темы, как привлечение гражданских частных служб безопасности к ответственности за нарушения прав человека и максимальное расширение средств правовой защиты для пострадавших физических лиц или групп.

45. Приступив к подробному рассмотрению намеченных вопросов, Группа экспертов обсудила определение гражданских частных служб безопасности и различные элементы, которые надлежит принимать во внимание в связи с разработкой такого определения. Было подчеркнуто различие между мандатами на активную и профилактическую деятельность, а также был рассмотрен характер связанных с преступностью рисков по отношению к другим рискам в сфере безопасности.

46. В отношении вопросов, касающихся надзора и регулирования, выступавшие отметили, что государственные органы должны иметь возможность устанавливать, кто в конечном счете контролирует компании, действующие в области предоставления услуг гражданскими частными

службами безопасности. Контроль над такими компаниями дает преступным элементам доступ к оружию, а также использованию возможностей для отмывания денежных средств и взаимодействия с сотрудниками, которых можно было бы использовать в преступных целях. В этой связи требуется соответствующий механизм проверки гражданских частных служб безопасности, как тех, в штат которых входят иностранные граждане, так и тех, которые нанимают сотрудников на местной основе, в целях предотвращения и выявления случаев контроля над этими службами со стороны преступных элементов.

47. Были затронуты вопросы обеспечения надлежащей оплаты труда сотрудников гражданских частных служб безопасности и недопущения найма недостаточно квалифицированных сотрудников, которые согласились бы на более низкие оклады. Необходимо установить минимальные стандарты в отношении заработной платы и условий работы.

48. Был рассмотрен вопрос о назначении соответствующих наблюдателей за процессом заключения и исполнения договоров, а также возможность назначения трех видов наблюдателей: арбитров по вопросам договорных отношений, омбудсменов (т.е. назначаемых в законодательном или ином порядке независимых должностных лиц, которые выслушивают жалобы, расследуют их и дают рекомендации по их разрешению) и антикоррупционных органов, создаваемых в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. В качестве еще одного способа наблюдения за такими службами было отмечено создание на основе законодательства соответствующего органа для регулирования частных охранных структур.

49. В ходе обсуждения положений, регулирующих действия сотрудников после увольнения, выступавшие отметили, что занятость государственных служащих в гражданских частных службах безопасности, помимо основного места работы, может приводить к серьезной коллизии интересов.

50. Участники обсудили механизмы, которые следует создать для рассмотрения дел, связанных с теми сотрудниками гражданских частных служб безопасности, которые совершили преступления в период своей работы или имели судимость до того, как решили поступать на работу в такие службы.

51. В связи с вопросами о жалобах, инспекциях и санкциях была обсуждена необходимость защиты информаторов, включая осведомителей. Был также обсужден вопрос о характере – судебном или ином – органа, рекомендуемого для создания на национальном уровне для установления вины и мер наказания. Был затронут вопрос о компаниях, действующих без лицензий; было отмечено, что в таких случаях должны применяться соответствующие административные или судебные процедуры.

52. На своих 3-м и 4-м заседаниях 13 октября Группа экспертов продолжила рассмотрение вопросов, касающихся вклада гражданских частных служб безопасности в предупреждение преступности и повышение общественной безопасности, а также подготовки сотрудников таких служб.

53. Выступавшие отметили, что в разных странах гражданские частные службы безопасности играют различную роль и что Группе экспертов,

признавая потенциал таких служб в плане предоставления поддержки публичным службам безопасности, не следует стремиться конкретизировать функции гражданских частных служб безопасности, поскольку при этом будет трудно отразить все ситуации, возникающие в национальном контексте. Было также подчеркнуто, что, хотя гражданские частные службы безопасности оказывают поддержку публичным службам безопасности, они подчиняются контролю со стороны государственных органов безопасности. Был обсужден вопрос о партнерских отношениях между публичными и частными службами; было отмечено, что требуемый уровень сотрудничества и партнерских отношений каждому государству следует определять самостоятельно.

54. Ораторы подчеркнули, что в тех странах, где гражданские частные службы безопасности играют незначительную роль, создание отдельного органа по надзору за сотрудничеством и взаимодействием, возможно, было бы неоправданным, если существуют надлежащие эффективные положения, регулирующие такую деятельность, включая механизм надзора.

55. Широко обсуждался вопрос об обмене информацией между публичными и частными службами безопасности. Выступавшие подчеркнули, что гражданские частные службы безопасности и публичные службы безопасности не могут находиться в одинаковом положении с точки зрения обмена информацией. Ораторы указали на то, что публичные службы безопасности не обязаны обмениваться информацией с гражданскими частными службами безопасности, а зачастую и не в состоянии это делать. В частности, закрытая или конфиденциальная информация, имеющаяся у публичных служб безопасности, не может стать предметом обмена с гражданскими частными службами безопасности. Вместе с тем было признано, что в определенных ситуациях, например, в целях недопущения совершения преступления, органы полиции могут принимать решения об обмене конкретной и целевой информацией с гражданскими частными службами безопасности.

56. Некоторые выступавшие подчеркнули, что в целом на гражданские частные службы безопасности распространяется обязанность передавать информацию правоохранительным органам. Было отмечено, что посредством представления информации, доступ к которой они имеют в силу выполняемых функций, такие службы могут играть важную роль в деле предупреждения преступности. Ораторы отметили, что вопрос о степени и надлежащих каналах для обмена информацией, а также о том, какая информация может являться предметом обмена, должен решаться государствами с учетом применимых законов.

57. Выступавшие подчеркнули важное значение надлежащей подготовки сотрудников гражданских частных служб безопасности и необходимость выработки эффективных моделей и стандартов, которые могут использоваться и корректироваться с учетом местных требований. Было подчеркнуто, что мероприятия по подготовке кадров следует планировать с учетом конкретных видов различной деятельности, осуществляемой гражданскими частными службами безопасности, и требуемых навыков для этой деятельности, которые различаются в зависимости от функций службы. Было подчеркнуто, что программы подготовки кадров должны основываться на соответствующих уровнях компетентности. Государствам следует определить требуемый набор минимальных навыков, а также цели и задачи подготовки кадров.

Результативность подготовки кадров необходимо оценивать в ходе регулярной аттестации на предмет фактического приобретения сотрудниками гражданских частных служб безопасности соответствующих навыков. Центры, обеспечивающие подготовку кадров таких служб, должны иметь соответствующие лицензии.

58. Выступавшие определили следующие аспекты, которые могут быть приняты во внимание в рамках дальнейших обсуждений, касающихся гражданских частных служб безопасности:

- a) ответственность гражданских частных служб безопасности, в частности перед третьими сторонами;
- b) лицензирующий орган (уточнение видов таких органов, которые должны быть уполномочены для выдачи лицензий гражданским частным службам безопасности);
- c) ответственность гражданских частных служб безопасности в связи с нарушениями прав человека;
- d) максимальные средства правовой защиты для жертв неправомерных действий со стороны гражданских частных служб безопасности;
- e) международное сотрудничество по вопросам, касающимся гражданских частных служб безопасности (включая подготовку кадров);
- f) международный реестр информации о гражданских частных службах безопасности (включая "черные списки");
- g) повышение роли профессиональных органов в секторе гражданских частных служб безопасности;
- h) ответственность субподрядчиков;
- i) приобретение, отслеживаемость, списание и хранение оружия (регулирование оборота оружия).

V. Утверждение доклада и закрытие совещания

59. На своем 5-м заседании Группа экспертов утвердила свой доклад, включая проект предварительных рекомендаций.