



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 68 предварительной повестки дня*

Право народов на самоопределение

Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи, в соответствии с резолюцией 2005/2 Комиссии по правам человека, доклад Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

* A/65/150.



Доклад Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются проблемы, связанные с использованием частных военных и охранных компаний и их воздействием на осуществление прав человека. В нем обсуждаются растущая тенденция к передаче функции обеспечения безопасности частным компаниям и ее основные последствия, а также отмечается усиление зависимости некоторых государств от частных военных и охранных компаний. В нем также излагаются проблемы, связанные с подотчетностью частных военных и охранных компаний и их персонала.

В докладе также дается обзор деятельности, осуществленной Рабочей группой в ходе рассматриваемого периода, включая ее три очередные сессии и три региональные консультативные совещания, проведенные ею (для государств Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки и Группы западноевропейских и других государств) на тему традиционных и новых форм наемнической деятельности. В докладе содержится краткий обзор политики Организации Объединенных Наций в отношении использования услуг частных охранных фирм, а также информация о прогрессе, достигнутом в разработке проекта возможной конвенции о частных военных и охранных компаниях. В приложении для рассмотрения государствами-членами представлены основные элементы такого проекта возможной конвенции.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Обновленная информация деятельности наемников и частных военных и охранных компаний в последнее время и вопрос об их подотчетности	5
A. Рост «зависимости» от частных поставщиков военных и охранных услуг	5
B. Приватизация функций по обеспечению безопасности	6
C. Отсутствие подотчетности наемников, частных военных и охранных компаний и их персонала	8
1. Соглашения об иммунитете	9
2. Привлечение к ответственности частных военных и охранных компаний и их персонала	10
3. Привлечение к ответственности и наказание наемников	10
D. Заключение контрактов и использование частных военных и охранных компаний Организацией Объединенных Наций	11
III. Деятельность Рабочей группы	14
A. Региональные консультативные совещания	14
B. Поездки в страны	15
C. Сообщения	16
IV. Прогресс, достигнутый в разработке проекта возможной конвенции о частных военных и охранных компаниях	16
V. Выводы и рекомендации	19
Приложение	
Элементы предлагаемого проекта конвенции о частных военных и охранных компаниях	21

I. Введение

1. В соответствии со своим мандатом Рабочая группа продолжала осуществлять наблюдение за наемниками и связанной с наемниками деятельностью во всех ее формах и проявлениях, а также изучать воздействие деятельности частных компаний, предлагающих на международном рынке военную помощь, консультативные услуги и услуги по обеспечению безопасности, на осуществление прав человека.

2. Рабочая группа обнаружила усиление тенденции в направлении существенной приватизации функций по обеспечению безопасности, в то время как отрасль частных охранных услуг, в частности экспорт/импорт частных охранных услуг, по-прежнему совершенно не регулируется на международном уровне и зачастую недостаточно регулируется на национальном уровне. Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии по-прежнему являются основными поставщиками, а также основными заказчиками услуг частных военных и охранных компаний, главным образом для обеспечения поддержки своего присутствия в Ираке и Афганистане. В дополнение к услугам международных компаний на национальных рынках во всех частях мира все шире предлагаются услуги местных частных военных и охранных компаний. Частные военные и охранные компании продолжают предоставлять широкий спектр услуг, включая защиту персонала, обеспечение безопасности объектов и охранное сопровождение колонн военнослужащих и гражданского персонала, работающих в международных учреждениях и в государственных и частных организациях, а также выполнение полицейских и охранных функций, сбор и анализ разведывательных данных, частное управление тюрьмами, проведение допросов лиц, содержащихся под стражей, и, по некоторым сведениям, осуществление тайных операций.

3. Рабочая группа по-прежнему отмечает отсутствие транспарентности в отношении деятельности, осуществляемой этими компаниями, продолжает испытывать озабоченность по поводу того, что эти компании и их сотрудники не несут ответственности за нарушения прав человека, а также их общего воздействия на осуществление прав человека.

4. В течение отчетного периода основное внимание в своей деятельности Рабочая группа уделяла разработке проекта возможной новой международной конвенции по вопросам регулирования, контроля и надзора за деятельностью частных военных и охранных компаний, которая, по мнению Рабочей группы, поможет провести различие между деятельностью, которую могут на законных основаниях осуществлять такие компании согласно нормам международного права, и деятельностью, которая должна по-прежнему относиться к сугубо государственным функциям и ответственность за которую ни при каких обстоятельствах не может передаваться третьим сторонам. В новом правовом документе будут установлены минимальные международные стандарты для государств-участников в целях регулирования деятельности частных военных и охранных компаний и их персонала и предусмотрен механизм контроля на уровне Организации Объединенных Наций. В приложении к настоящему докладу для рассмотрения государствами-членами представлены элементы и основные положения предлагаемого проекта конвенции, подготовленного Рабочей группой.

II. Обновленная информация деятельности наемников и частных военных и охранных компаний в последнее время и вопрос об их подотчетности

5. Рабочая группа продолжала собирать информацию о деятельности наемников и частных военных и охранных компаний по всему миру. Она отметила растущую тенденцию к расширению процессов приватизации функций по обеспечению безопасности во многих частях мира. В дополнение к широкому использованию международных частных военных и охранных компаний в конфликтных ситуациях, например в Афганистане и Ираке, приватизация функций по обеспечению безопасности происходит также и на национальном уровне, что сопряжено с риском перехода обеспечения безопасности в разряд товаров, которые могут позволить себе только богачи, а также того, что такие частные субъекты не будут нести ответственности за свои действия. Рабочая группа обеспокоена тем, что развитие этой тенденции, выражающейся в подрыве монополии государства на законное применение силы, позволяет государствам уклоняться от своей обязанности в равной степени обеспечивать безопасность всех своих граждан.

A. Рост «зависимости» от частных поставщиков военных и охранных услуг

6. Многие государства все шире используют частных поставщиков военных и охранных услуг для выполнения военных и охранных функций, которые до недавнего времени выполнялись государственными должностными лицами.

7. Например, в результате исследования по вопросу о структурах Соединенных Штатов Америки, занимающихся разведывательной деятельностью, которое газета «Вашингтон пост»¹ проводила в течение двух лет и которое было опубликовано в ее выпусках за 19, 20 и 21 июля 2010 года, было установлено, что ключевую роль в осуществлении разведывательной деятельности в Соединенных Штатах играют поставщики услуг и, в особенности, поставщики военных и охранных услуг. В исследовании сделан вывод о том, что у правительства Соединенных Штатов развилась «зависимость» к использованию услуг частных компаний, что ставит под сомнение способность правительства по-прежнему контролировать наиболее важные виды своей деятельности.

8. Описание газетой «Вашингтон пост» широкого круга различных видов деятельности², которыми занимаются частные поставщики услуг, демонстрирует степень их участия в выполнении функций, которые до недавнего времени выполнялись государственными должностными лицами и могут подпадать под категорию «сугубо государственных».

¹ <http://projects.washingtonpost.com/top-secret-america/>.

² Согласно исследованию, частные компании, работающие по контракту с Центральным разведывательным управлением (ЦРУ), занимаются такой деятельностью, как сбор разведывательных данных и анализ террористических сетей и местных группировок в зонах военных действий, шпионаж, защита сотрудников ЦРУ, похищение подозреваемых в экстремизме, проведение допросов лиц, содержащихся в секретных тюрьмах, подготовка офицеров разведки Соединенных Штатов и уничтожение боевиков противника.

9. Некоторые военные и охранные компании стали настолько мощными как с точки зрения находящегося в их распоряжении военного снаряжения, так и с точки зрения приобретенного ими специального опыта, что для некоторых правительств они стали незаменимыми партнерами в области военной и охранной деятельности. Рабочая группа обеспокоена тем, что эта зависимость может привести к ситуации, когда такое партнерство может оказаться важнее рассмотрения вопроса о том, как эти компании обеспечивали соблюдение прав человека. Как заявил Леон Панетта, нынешний директор Центрального разведывательного управления, заключение контрактов с корпорациями, которые отчитываются только перед своими акционерами, «изначально чревато конфликтом»³.

10. Например, в июне 2010 года правительство Соединенных Штатов заключило с частной военно-охранной компанией «Блэкуотер/Зи» новые контракты на защиту государственных объектов Соединенных Штатов в Афганистане и в других странах и предоставление услуг по обеспечению безопасности ЦРУ на сумму около 220 млн. долл. США. В то же время, против компании возбуждено несколько судебных исков, в том числе один уголовный иск правительства Соединенных Штатов в отношении пяти сотрудников компании в связи с причастностью компании к убийству 17 гражданских лиц на площади Нисур в Багдаде в сентябре 2007 года⁴.

11. Предоставление выгодных контрактов компаниям, которые не проявляют никакого интереса к содействию соблюдению в своей работе высоких оперативных и этических стандартов также противоречит заявленной приверженности правительства Соединенных Штатов Америки разработке глобального кодекса поведения, касающегося соблюдения прав человека и международного гуманитарного права частными военными и охранными компаниями.

12. Учитывая, что частные военные и охранные компании зачастую действуют в ситуациях, когда правительства не в состоянии обеспечить соблюдение законности и, в частности, международных обязательств в области прав человека, международное сообщество должно обеспечить, чтобы правительства делали все от них зависящее для защиты прав человека и обеспечения соблюдения прав человека компаниями, с которыми они заключают контракты.

В. Приватизация функций по обеспечению безопасности

13. Приватизация функций по обеспечению безопасности является глобальной тенденцией, причем в наибольшей степени рынок частных услуг по обеспечению безопасности развит в развивающихся странах Африки и Латинской Америки. В ряде стран сектор частных услуг по обеспечению безопасности является одним из немногих растущих секторов экономики, а компании этого сектора — одними из крупнейших частных работодателей. В штате крупнейшей в мире охранной компании, «Груп 4 Секьюрикор» (Group4Securicor) насчитывается около 600 000 человек, в связи с чем она является вторым крупнейшим частным работодателем в мире. У нее имеются отделения в 30 странах

³ *The Washington Post*, Top Secret America, National Security Inc., 20 July 2010.

⁴ "CIA hires Xe, formerly Blackwater, to guard facilities in Afghanistan, elsewhere", *The Washington Post*, 24 June 2010.

Африки и 22 странах Центральной и Латинской Америки⁵. Например, согласно имеющимся данным, в Южной Африке имеется более 6000 зарегистрированных и действующих частных охранных компаний, в которых работают около 400 000 охранников, что в два раза превышает численность сотрудников полиции. В Кении зарегистрировано около 2000 частных охранных компаний, в которых занято около 50 000 человек; в Анголе в 300 частных охранных компаниях работают около 35 000 сотрудников; в Нигерии функционирует около 2000 компаний⁶. По состоянию на июнь 2009 года в Колумбии было зарегистрировано 3392 частных военных и охранных компании, в то время как 500 новых частных военных и охранных компаний также хотели бы зарегистрироваться⁷.

14. Также растет присутствие международных частных военных и охранных компаний в странах Африки с формирующейся рыночной экономикой, где они пользуются такими преимуществами, как низкая заработная плата и рост спроса на их услуги. Эти страны стали удобными пунктами вербовки для международных частных военных и охранных компаний, которые нанимают тысячи граждан третьих стран для участия в их операциях в Афганистане и Ираке. Только в Уганде более 10 000 новобранцев прошли подготовку для работы в Ираке в частных компаниях по обеспечению безопасности⁸.

15. В связи с масштабной приватизацией функций по обеспечению безопасности в развивающихся странах, где правительственные учреждения зачастую все еще слабы, возникают важные вопросы о долгосрочных последствиях такой приватизации в области безопасности, в том числе о ее воздействии на общественную безопасность, усиление неравенства между богатыми и бедными, а также на подотчетность и ответственность таких частных субъектов. Зачастую частным охранным компаниям приходится удовлетворять потребности в защите, которые не удалось обеспечить силам национальной полиции, не только вследствие недостаточности ресурсов, но также и из-за того, что полиция зачастую является одним из основных нарушителей общественной безопасности, принимая участие в осуществлении актов, связанных с насилием, запугиванием и коррупцией.

16. При этом не следует упускать из виду потенциальные широкомасштабные последствия использования частных охранных компаний для деятельности государственных учреждений и их способности предоставлять государственные услуги. Рабочая группа пришла к выводу о том, что в некоторых ситуациях такие компании могут также в определенной степени способствовать обострению конфликтов и росту нестабильности. Например, в Афганистане Группа выяснила, что присутствие и деятельность в стране частных военных и охранных компаний тесно взаимосвязаны с деятельностью большого количества различных незаконных вооруженных групп на афганской территории; это подкрепляет мнение о том, что эти компании создают угрозу стабильности (см. A/HRC/15/25/Add.2, пункт 14). В других странах частные военные и охранные компании принимают участие в подавлении социальных протестов в

⁵ См. <http://www.g4s.com/en/>.

⁶ Rita Abrahamsen and Michael C. Williams, “Privatizing Africa’s everyday security”, Open Democracy, 1 July 2010.

⁷ См. <http://priv-war.eu/wordpress/wp-content/uploads/2009/12/nr-19-09-col.pdf>.

⁸ “Why Ugandans want to work in Iraq”, *BBC news*, 6 November 2009.

отношении многонациональных компаний, участвующих в различных видах деятельности, таких как развитие инфраструктуры, горные разработки и добыча нефти, а также в других видах деятельности, связанных с освоением природных ресурсов.

С. Отсутствие подотчетности наемников, частных военных и охранных компаний и их персонала

17. Частные военные и охранные компании и их персонал сравнительно редко привлекаются к ответственности по обвинению в преступной деятельности или в нарушении прав человека. В связи с несколькими возбужденными против них уголовными и гражданскими исками частные военные и охранные компании утверждали, что суды неправомочны рассматривать предположительные нарушения, совершенные за рубежом (к примеру, в случае с американскими частными военными и охранными компаниями в Ираке). Они также утверждали, что рассматриваемое поведение не подпадает под определение «нарушения международного права», которое является достаточно серьезным обвинением для того, чтобы повлечь за собой применение закона Соединенных Штатов о правонарушениях в отношении иностранных граждан. Кроме того, они утверждают, что речь идет о неподсудных политических вопросах и что в вопросах представления доказательств имеются ограничения, что не позволяет надлежащим образом обеспечить судебное преследование⁹.

18. В целом, Рабочая группа отметила, что в конфликтных ситуациях, как, например, в Афганистане или в Ираке, заявления о нарушениях прав человека сотрудниками частных военных и охранных компаний надлежащим образом не регистрируются и не расследуются. Помимо отсутствия эффективных надзорных структур, потерпевшие зачастую были не в состоянии определить виновников нарушений в связи с затруднениями, возникавшими в связи с необходимостью отличить одних военных субъектов от других, будь то национальные силы, международные силы или частные военные и охранные компании. Сотрудники частных военных и охранных компаний не всегда носят особую форму и идентификационные знаки и зачастую ездят на внедорожниках без опознавательных обозначений, с затемненными стеклами и без номерных знаков, что приводит к еще большей путанице.

19. Рабочая группа была проинформирована о том, что компания «Эджис» (Aegis) заключила с министерством обороны Соединенных Штатов Америки контракт о непрерывном отслеживании транспортных средств частных военных и охранных компаний с помощью Глобальной системы определения координат, в том числе с использованием аудио- и видеоустройств, которые могут указывать точное местонахождение транспортного средства в конкретный момент времени, а также обеспечивать информацию о наличии сотрудников в транспортном средстве и о каких-либо инцидентах, если таковые имели место. В случае возникновения инцидента эту информацию можно было бы предоставлять местным органам управления для оказания им помощи в проведении расследования при наличии каких-либо заявлений о нарушениях прав челове-

⁹ Francesco Francioni, "Private military contractors and international law: an introduction", *European Journal of International Law*, vol 19, No. 5 (2008).

ка. Это также продемонстрировало бы готовность этих компаний повысить прозрачность своей деятельности и степень их подотчетности.

20. В нижеследующих разделах Рабочая группа рассматривает нынешнюю практику предоставления иммунитета частным поставщикам услуг, а также несколько случаев привлечения к ответственности частных военных и охранных компаний и их сотрудников, а также наемников.

1. Соглашения об иммунитете

21. В заявлении для средств информации от 10 ноября 2009 года Рабочая группа выразила свою серьезную обеспокоенность иммунитетом, предоставленным в соответствии с новым военным соглашением между Соединенными Штатами Америки и Колумбией военнослужащим Соединенных Штатов Америки и сотрудникам компаний из Соединенных Штатов Америки, выполняющих военные заказы. Согласно «Дополнительному соглашению о сотрудничестве и технической помощи в области обороны и безопасности», подписанному 3 ноября 2009 года, Соединенные Штаты Америки получили разрешение на размещение до 800 военнослужащих и 600 сотрудников частных охранных компаний на семи колумбийских военных базах. Согласно статье VIII Соглашения этим сотрудникам предоставляются такие привилегии, льготы и иммунитеты, которые равнозначны ограничению эффективного осуществления судебной юрисдикции Колумбии в отношении персонала частных военных и охранных компаний из Соединенных Штатов Америки, работающего на ее территории. Кроме того, в Соглашении не предусмотрено никакого механизма надзора и контроля со стороны колумбийских властей за частными военными и охранными компаниями, нанимаемыми правительством Соединенных Штатов Америки для работы в Колумбии.

22. Рабочая группа хотела бы напомнить о том, что в 2008 году в Ираке Соединенным Штатам пришлось пересмотреть свое соглашение о статусе сил с иракскими властями после того, как 16 сентября 2007 года на площади Низур в Багдаде сотрудники «Блэкуотер/Зи» застрелили 17 гражданских лиц. В первоначальном соглашении о статусе сил имелся пункт «Приказ 17 Коалиционной временной администрации», предоставляющий иммунитет компаниям, работающим в Ираке по контракту с правительством Соединенных Штатов Америки. С января 2009 года в соответствии с соглашением о выводе войск, заключенным между Соединенными Штатами и Ираком, юрисдикция Ирака распространяется и на такие компании. На сегодняшний день ни один из охранников «Блэкуотер», участвовавших в этом инциденте, не был осужден¹⁰.

23. Предоставление иммунитета частным поставщикам услуг существенно снижает степень их ответственности за любые преступления, которые могут совершать они или их сотрудники, а также ограничивает для потерпевших доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. С учетом отсутствия всеобъемлющих международно-правовых рамок, регулирующих дея-

¹⁰ Правительство Соединенных Штатов Америки подало апелляцию на вынесенное 31 декабря 2009 года Рикардо М. Урбиной, судьей Федерального окружного суда Соединенных Штатов по округу Колумбия, решение отклонить обвинительные акты против пятерых охранников «Блэкуотер» на основании того, что доказательства против них являются неприемлемыми согласно Конституции Соединенных Штатов. Дело находится на рассмотрении Апелляционного суда.

тельность частных военных и охранных компаний, крайне важно, чтобы во всех случаях действие местных законов распространялось на сотрудников частных военных и охранных компаний и чтобы они подвергались судебному преследованию в местных судах в рамках этих законов.

2. Привлечение к ответственности частных военных и охранных компаний и их персонала

24. Рабочая группа по-прежнему обеспокоена отсутствием случаев фактического привлечения к ответственности частных военных и охранных компаний и их персонала. В Соединенных Штатах против таких компаний было возбуждено несколько гражданских исков, однако в связи с ними возникли серьезные юридические препятствия, обусловленные доводами защиты о том, что частные военные и охранные компании и их сотрудники не могут нести ответственность за свои действия, с учетом того, что эти компании осуществляют свою деятельность под исключительным контролем правительства. Эти компании также утверждают, что они должны пользоваться иммунитетом даже в случаях незаконного поведения, включая применение пыток, поскольку они работают по контракту, выполняя государственные функции. Частные военные и охранные компании и их сотрудники также оспаривают применимость к ним норм международного права, утверждая, что международно-правовые обязательства, в том числе запрет на применение пыток и совершение военных преступлений, не распространяется на их деятельность, поскольку они являются негосударственными субъектами (см. A/HRC/15/25/Add.3).

25. Вместе с тем Рабочая группа с удовлетворением отмечает недавнее решение окружного суда Соединенных Штатов по округу Гринбелт Дивижн штата Мэриленд о продолжении судебного процесса против компании «Л-3 сервисиз» (L-3 Services) — военной компании, которая предоставляла услуги гражданских переводчиков для вооруженных сил Соединенных Штатов в Ираке. Истцы — группа в составе 72 граждан Ирака — заявили, что сотрудники «Л-3 сервисиз» пытали их и применяли в их отношении физическое и психологическое насилие во время их содержания под стражей. Хотя компания «Л-3 сервисиз» обратилась с ходатайствами о прекращении дела на основании вышеприведенной аргументации, впервые суд отверг эти доводы и санкционировал продолжение судебного разбирательства¹¹.

3. Привлечение к ответственности и наказание наемников

26. «Классические» наемники предавались суду и осуждались за преступное поведение лишь в нескольких случаях. Два из них особенно печально известны. Первый из них связан с судом в Экваториальной Гвинее над несколькими наемниками, в том числе Саймоном Манном и Ником дю Туа в связи с их участием в попытке государственного переворота, направленного против президента Экваториальной Гвинеи Обианга в 2004 году. Второй случай связан с вынесением обвинительного приговора израильскому наемнику Яиру Клейну судом Колумбии за подготовку нескольких членов колумбийских военизированных группировок и вооруженных формирований наркоторговцев в 80-х и 90-х годах прошлого столетия. Рабочая группа отмечает, что в случае с Экваториальной Гвинеей все наемники, участвовавшие в государственном переворо-

¹¹ Дело 8:08-cv-01696-PJM, документ 103, возбуждено 29 июля 2010 года.

те, были помилованы и освобождены в ноябре 2009 года после того, как немногим более года до этого они были приговорены к 30 годам лишения свободы. Рабочая группа подняла этот вопрос в ходе своей поездки в Экваториальную Гвинею в августе 2010 года, а также вопрос, касающийся утверждений о том, что в рамках судебных разбирательств не были соблюдены международные нормы в области прав человека и что некоторые из обвиняемых подвергались пыткам и жестокому обращению. Группа доложит о своих выводах в 2011 году.

27. Яир Клейн был осужден в феврале 2001 года Уголовным судом округа Манисалес, Колумбия, за инструктаж и профессиональную подготовку по вопросам применения военной и террористической тактики, методов и процедур с использованием наемников и пособников¹² и был заочно приговорен к 10 годам лишения свободы. Колумбийское правительство неудачно пыталось добиться его экстрадиции из Израиля. В марте 2007 года Интерпол выдал международный ордер на арест Я. Клейна, который затем был в августе 2007 года арестован в московском аэропорту и помещен под стражу до его передачи Колумбии, которая потребовала его экстрадиции.

28. Несмотря на выданное российским судом разрешение на экстрадицию Я. Клейна в Колумбию, Европейский суд по правам человека принял решение о приостановлении процедуры экстрадиции и 1 апреля 2010 года постановил, что выполнение решения об экстрадиции повлечет за собой нарушение статьи 3 Европейской конвенции о правах человека (запрет на применение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания).

29. Колумбийские власти выразили свою озабоченность и разочарование по поводу этого решения Суда, которое, по их мнению, предоставляет Клейну и прошедшим у него подготовку лицам фактический иммунитет в отношении совершенных ими преступлений и тем самым отказывает их жертвам в праве на честное и справедливое разбирательство. Хотя Рабочая группа уважает решение Европейского суда по правам человека по вопросу об экстрадиции, она обеспокоена тем, что это решение может привести к тому, что с Я. Клейна будет снята ответственность за его преступную деятельность и нарушения прав человека.

D. Заключение контрактов и использование частных военных и охранных компаний Организацией Объединенных Наций

30. Рабочая группа обратилась к ряду официальных лиц Организации Объединенных Наций на предмет получения информации о политике Организации Объединенных Наций в отношении использования частных военных и охранных компаний в контексте миротворческих миссий Организации Объединенных Наций или других видов деятельности Организации Объединенных Наций в районах, затронутых конфликтами. Многие частные военные и охранные компании весьма стремятся привлечь внимание к своей фактической или гипотетической работе с организациями системы Организации Объединенных Наций и с гуманитарными организациями, с тем чтобы создать положительное

¹² Европейский суд по правам человека, дело «Клейн против России», заявление № 24268/08 от 1 апреля 2010 года.

впечатление о своей деятельности, и проводят активную лоббистскую работу для получения контрактов на участие в операциях по поддержанию мира¹³. При этом интересы частных военных и охранных компаний по-прежнему носят чисто финансовый характер.

31. Организация Объединенных Наций пользуется услугами сотрудников частных военных и охранных компаний в некоторых зонах конфликтов, в которых она осуществляет свою деятельность. Тем не менее у нее нет четкой общесистемной политики, регулирующей наем частных военных и охранных компаний, включая вопросы, касающиеся проверки этих компаний и их сотрудников и надзора за их работой. Проблема подотчетности сотрудников частных военных и охранных компаний еще более усложняется в тех случаях, когда услугами частных военных компаний пользуются такие международные организации, как Организация Объединенных Наций, Европейский союз или Организация Североатлантического договора. Концепция институциональной ответственности межправительственных организаций все еще расплывчата, в связи с чем Организации Объединенных Наций следует принять предупредительные меры для обеспечения того, чтобы в случаях, когда она передает свои функции по обеспечению безопасности и защиты, это делалось в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международными нормами в области прав человека, а также с обеспечением надлежащего управления и надзора.

32. В феврале 2010 года Рабочая группа направила Департаменту по вопросам охраны и безопасности, Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки письма с просьбой представить информацию о политике Организации Объединенных Наций в отношении использования частных военных и охранных компаний и о видах деятельности, в рамках которых Организация Объединенных Наций пользуется услугами таких компаний и индивидуальных поставщиков охранных услуг, а также информацию об имеющихся надзорных механизмах, включая процедуры проверки сотрудников, работающих с Организацией Объединенных Наций на контрактной основе. Группа сожалеет, что ни один из этих департаментов не дал письменного ответа на ее письма и призывает их сотрудничать с ней в рамках выполнения ее мандата.

33. В июле 2010 года по просьбе Рабочей группы и в ходе ее сессии в Нью-Йорке члены Группы встретились со старшими представителями Департамента по вопросам охраны и безопасности, которые подчеркнули готовность Департамента сотрудничать и обмениваться мнениями с Группой по этому вопросу.

34. Представители Департамента по вопросам охраны и безопасности отметили, что необходимость обеспечения защиты своих объектов и сотрудников по всему миру ставит перед Организацией Объединенных Наций все более сложные задачи в области обеспечения безопасности. Они сообщили Рабочей группе, что для обеспечения защиты от 12 000 до 14 000 объектов Организации

¹³ Э. Принс, основатель «Зи/Блэкуотер», отметил, что одной из основных целей индустрии безопасности является получение существенной доли текущего бюджета операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, который оценивается в 6–10 млрд. долл. США в год. См. Robert Y. Pelton, *“Licensed to Kill: Hired Guns in the War of Terror”* (New York, Crown Publishing Group, 2006).

Объединенных Наций по всему миру около 60 процентов учреждений Организации Объединенных Наций пользуются услугами частных военных и охранных компаний. Большинство из них — это местные компании, предоставляющие услуги по охране служебных помещений, а также обеспечивающие охрану жилых помещений персонала.

35. Департамент по вопросам охраны и безопасности заявил, что в настоящее время у Организации Объединенных Наций не имеется общесистемной политики в отношении передачи военных и охранных функций Организации на внешний подряд частным компаниям и что любое учреждение Организации Объединенных Наций может принимать решение об использовании частных военных и охранных компаний и заключать с ними контракты напрямую. Тем не менее в 2008 году члены Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций¹⁴ начали высказывать серьезные опасения в связи с более активным использованием Организацией Объединенных Наций частных компаний, предоставляющих услуги по обеспечению безопасности, и отмечать необходимость выработки дальнейшей стратегии по этому вопросу. В рамках Сети началось обсуждение таких вопросов.

36. Департамент по вопросам охраны и безопасности сообщил Рабочей группе о том, что на недавнем заседании, состоявшемся в июне 2010 года в Вене, Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности постановила создать рабочую группу по разработке общесистемной политики в отношении использования услуг частных военных и охранных компаний. Главная цель этой рабочей группы будет заключаться в рассмотрении набора критериев для использования услуг частных военных и охранных компаний, при том понимании, что к услугам этих компаний следует прибегать только в крайних случаях, когда у Организации Объединенных Наций нет более подходящих альтернатив, на основе оценки рисков, проводимой по каждому конкретному месту.

37. Рабочая группа приветствует инициативу Организации Объединенных Наций по анализу этого важного вопроса, касающегося обеспечения безопасности ее сотрудников и объектов, включая использование услуг частных военных и охранных компаний. Группа осознает важность для Организации Объединенных Наций возможности предоставлять свою помощь в напряженных и нестабильных ситуациях при одновременном обеспечении максимальной безопасности своих сотрудников и объектов. В этих условиях давление на Организацию Объединенных Наций в вопросах расширения найма сотрудников частных военных и охранных компаний будет по-прежнему возрастать. Вместе с тем Рабочая группа считает, что в отсутствие надлежащей политики и контроля существует риск возникновения инцидентов, которые могут отрицательно ска-

¹⁴ Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности объединяет представителей всех партнеров по системе Организации Объединенных Наций, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, для координации практики и политики обеспечения безопасности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Межучрежденческую сеть по вопросам обеспечения безопасности возглавляет заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности; на ее заседаниях, проводимых, как правило, два раза в год, рассматриваются все существующие и предлагаемые политические, процедурные и практические меры системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, а также представляются доклады и выносятся рекомендации по этим вопросам для Комитета высокого уровня по вопросам управления.

заться на репутации Организации и роли Организации Объединенных Наций в деле оказания помощи в этой области. Организация Объединенных Наций должна служить образцом для государств-членов и других организаций в вопросах применения международных норм в области прав человека и иметь четкую политику, регулирующую то, где и в каких условиях следует прибегать к услугам частных военных и охранных компаний, а также касающуюся ее системы контроля. У Организации Объединенных Наций также должны иметься механизмы, обеспечивающие привлечение к ответственности частных поставщиков военных и охранных услуг в случаях нарушения ими прав человека. Рабочая группа готова предоставить Организации Объединенных Наций свою экспертную помощь в разработке этой политики, особенно в отношении определений, принципов, критериев и норм, которые в настоящее время разрабатываются Рабочей группой в рамках проекта конвенции о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний.

III. Деятельность Рабочей группы

38. В нынешнем году Рабочая группа в рамках осуществления своего мандата провела три очередные сессии: две — в Женеве и одну — в Нью-Йорке. Рабочая группа продолжила свою деятельность по разработке новой возможной международной конвенции о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний. Она также созвала три региональных правительственных консультативных совещания, посвященные традиционным и новым формам наймичества, а также проводила регулярные встречи с представителями государств-членов, неправительственными организациями и экспертами. Рабочая группа продолжала получать и рассматривать информацию о деятельности наемников и частных военных и охранных компаний и их воздействии на права человека и приняла решения о соответствующих мерах.

A. Региональные консультативные совещания

39. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 64/151, за отчетный период Рабочая группа провела три региональных консультативных совещания с участием представителей государств.

40. После первого консультативного совещания для государств Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося в Панаме в декабре 2007 года (см. A/HRC/7/7/Add.5), и второго консультативного совещания для государств Восточной Европы и Центральной Азии, организованного в Москве в октябре 2008 года (см. A/HRC/10/14/Add.3), Рабочая группа провела региональные консультативные совещания для государств Азиатско-Тихоокеанского региона в Бангкоке в октябре 2009 года (см. A/HRC/15/25/Add.4), для государств Африки в Аддис-Абебе в марте 2010 года (см. A/HRC/15/25/Add.5) и для Группы западноевропейских и других государств в Женеве в апреле 2010 года (см. A/HRC/15/25/Add.6).

41. Участники консультативного совещания для государств Азиатско-Тихоокеанского региона¹⁵ отметили рост числа и усиление активности ча-

¹⁵ В совещании приняли участие представители Афганистана, Бангладеш, Вьетнама,

стных военных и охранных компаний во всем мире и необходимость уточнения и дальнейшего укрепления правовой базы, применимой к этим группам. Участники обменялись мнениями о своем национальном опыте, касающемся частных военных и охранных компаний, а представители Афганистана и Фиджи выступили с всеобъемлющими сообщениями о положении этих компаний в их странах. Рабочая группа представила элементы предлагаемого проекта конвенции о частных военных и охранных компаниях и приняла участие в обсуждении ее цели, сферы применения и основных принципов, а также приняла к сведению замечания и рекомендации.

42. В консультативном совещании в Аддис-Абебе приняли участие представители 20 африканских стран и представители Комиссии Африканского союза¹⁶. Участники представили всеобъемлющую информацию о деятельности наемников на континенте в последнее время и о ее влиянии на осуществление прав человека, а также об активизации деятельности частных военных и охранных компаний в Африке и обсудили связанные с этим вопросы. Рабочая группа провела всеобъемлющую презентацию элементов проекта конвенции; государства заявили о решительной поддержке работы, проделанной Группой по подготовке проекта конвенции.

43. На региональном консультативном совещании с представителями Группы западноевропейских и других государств, состоявшемся в апреле в Женеве¹⁷, особое внимание было уделено инициативам, предпринятым западными государствами на национальном и региональном уровнях, а также элементам проекта новой возможной конвенции. Рабочая группа выразила признательность за конструктивные замечания, полученные от многих стран Группы западноевропейских и других государств. Рабочая группа приняла к сведению оговорки государств Европейского союза и других государств в связи с рассматриваемой новой возможной конвенцией, но при этом подчеркнула, что общей целью является организация более эффективного регулирования частного сектора услуг по обеспечению безопасности в целях защиты людей от нарушений прав человека и обеспечения гарантий того, что в случае таких нарушений виновные будут привлечены к ответственности, а жертвам насилия будет обеспечен доступ к эффективным средствам правовой защиты.

В. Поездки в страны

44. В 2009 году члены Рабочей группы посетили две страны — Афганистан и Соединенные Штаты (см. A/64/311). Полные тексты отчетов о поездках содержатся в документе A/HRC/15/25.

Иордании, Исламской Республики Иран, Йемена, Камбоджи, Катара, Китая, Мьянмы, Пакистана, Самоа, Таиланда и Фиджи, а также наблюдатель от Палестины.

¹⁶ В совещании приняли участие представители Алжира, Анголы, Буркина-Фасо, Демократической Республики Конго, Джибути, Египта, Замбии, Зимбабве, Камеруна, Маврикия, Мадагаскара, Малави, Марокко, Мозамбика, Нигера, Судана, Сьерра-Леоне, Уганды, Центральноафриканской Республики, Экваториальной Гвинеи и Эфиопии, а также представители Комиссии Африканского союза.

¹⁷ В консультациях приняли участие представители Австралии, Австрии, Германии, Греции, Испании, Италии, Канады, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Финляндии, Франции, Швейцарии и Швеции, а также представители Европейского союза.

45. В период с 16 по 21 августа 2010 года Рабочая группа посетила Экваториальную Гвинею и провела обзор мер, принятых правительством в связи с попытками государственного переворота, предпринятыми наемниками в 2004 году и в последующий период, включая судебные разбирательства, связанные с этими делами. Группа также осведомилась о судебных процессах, проведенных в связи с нападением 17 февраля 2009 года на президентский дворец, которое предположительно было совершено наемниками, и в частности о том, были ли соблюдены при этом процессуальные гарантии, предусмотренные в международных документах по правам человека.

46. Рабочая группа получила приглашение посетить Южную Африку для обсуждения предпринимаемых правительством усилий по обеспечению контроля и надзора за деятельностью южноафриканских частных военных и охранных компаний и их сотрудников, работающих за рубежом. Эта поездка запланирована на ноябрь 2011 года.

C. Сообщения

47. Рабочая группа продолжает получать от правительств, неправительственных организаций и отдельных лиц информацию о ситуациях, связанных с наемниками и их деятельностью, а также сообщения о нарушениях прав человека частными военными и охранными компаниями. Кроме того, с момента представления Рабочей группой ее последнего доклада Генеральной Ассамблее были направлены запросы в Австралию, Гвинею, Израиль, Колумбию, Папуа — Новую Гвинею, Соединенные Штаты, Фиджи и Южную Африку. Рабочая группа хотела бы выразить признательность правительствам Соединенных Штатов и Южной Африки за их оперативные ответы на ее запросы. Рабочая группа вновь заявляет о своей заинтересованности в получении от соответствующих правительств ответов, касающихся представленных сообщений, и считает ответы на свои запросы важными элементами содействия правительств выполнению ее мандата. Сообщения и резюме ответов, полученных от правительств, содержатся в документе A/HRC/15/25/Add.1.

IV. Прогресс, достигнутый в разработке проекта возможной конвенции о частных военных и охранных компаниях

48. После принятия резолюции 10/11 Совета по правам человека от 26 марта 2009 года о разработке проекта возможной конвенции о частных военных и охранных компаниях, с июля 2009 года по май 2010 года Рабочая группа продолжала уделять повышенное внимание работе над проектом конвенции и организовала серию консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон по вопросам, касающимся содержания и сферы применения такого правового документа.

49. Первоначальный проект конвенции был направлен 15 июля 2009 года примерно 250 экспертам и представителям научных кругов и некоммерческих организаций для представления замечаний. Рабочая группа получила приблизительно 60 письменных ответов, в которых содержатся в общей сложности свыше 400 замечаний и рекомендаций. В ходе своей седьмой сессии, состоявшейся в июле 2009 года в Нью-Йорке, Рабочая группа, в сотрудничестве с Ме-

ждународным институтом мира, также провела консультации с экспертами и представителями гражданского общества. В период с сентября по декабрь 2009 года Рабочая группа рассматривала замечания, полученные от всех вышеупомянутых заинтересованных сторон, и подготовила пересмотренный вариант проекта конвенции.

50. В ходе второго этапа деятельности и в соответствии с вышеупомянутой резолюцией, в которой Совет по правам человека просил Рабочую группу ознакомить государства-члены, через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с элементами проекта возможной конвенции о частных военных и охранных компаниях, предложить им внести свой вклад в разработку содержания и сферы охвата такой конвенции и препроводить свои ответы Рабочей группе, Группа подготовила записку об элементах проекта возможной конвенции о частных военных и охранных компаниях, в которой содержались основные принципы и положения проекта конвенции, и 4 января 2010 года направила ее всем государствам-членам на предмет получения от них замечаний.

51. Рабочая группа получила представления от Австралии, Азербайджана, Беларуси, Гватемалы, Египта, Испании (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, которые также являются членами Европейского союза), Канады, Катара, Кубы, Ливана, Маврикия, Российской Федерации, Сербии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Тринидада и Тобаго, Швейцарии, Эквадора и Южной Африки. Рабочая группа также получила замечания и рекомендации от приблизительно 20 межправительственных организаций и учреждений стран Содружества Независимых Государств.

52. Рабочая группа также получила отклики в отношении элементов предлагаемого ею проекта конвенции в ходе трех региональных консультативных совещаний, проведенных с представителями государств-членов в Аддис-Абебе, Бангкоке и Женеве (см. раздел А выше). Кроме того, Рабочая группа организовывала брифинги для всех постоянных представительств в Женеве в ходе своей сессии в апреле 2010 года и в Нью-Йорке в июле 2010 года.

53. В приложении к настоящему докладу содержатся элементы проекта возможной конвенции о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний и контроле и надзоре за ней, которые предназначены для рассмотрения государствами-членами. Полный текст проекта конвенции, разработанного Рабочей группой, содержится в докладе Рабочей группы Совету по правам человека на его пятнадцатой сессии (см. A/HRC/15/25, приложение).

54. Цель нового документа, имеющего обязательную юридическую силу, заключается не в запрещении частных военных и охранных компаний, а в установлении минимальных международных стандартов для государств-участников в целях регулирования деятельности этих компаний и их персонала и создании международного надзорного механизма. В проекте конвенции предлагается:

а) подтвердить и усилить ответственность государств за применение силы и вновь заявить о важности монопольного права государств на законное применение силы;

b) определить те функции, которые являются сугубо государственными функциями и ни при каких обстоятельствах не могут передаваться на внешний подряд частным военным и охранным компаниям;

c) ввести ограничения на применение силы и огнестрельного оружия частными военными и охранными компаниями в соответствии с международными нормами в области прав человека;

d) просить государства-участники разработать паушальные режимы лицензирования и регулирования деятельности частных военных и охранных компаний и их субподрядчиков, а также надзора за ней;

e) содействовать развитию международного сотрудничества между государствами в области лицензирования и регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, а также надзора за ней;

f) установить повышенную ответственность «отечественных государств происхождения», в которых зарегистрированы частные военные и охранные компании, за экспорт военных и охранных услуг таких компаний, зарегистрированных и получивших лицензии в их странах;

g) просить государства проведения операций частными военными и охранными компаниями обеспечить эффективный контроль за деятельностью иностранных частных военных и охранных компаний, действующих на их территории;

h) составить, на основе информации, предоставленной государствами-участниками, международный реестр частных военных и охранных компаний;

i) создать комитет по регулированию деятельности частных военных и охранных компаний и надзору и контролю за ней в соответствии с процедурами, предусмотренными в международных договорах по правам человека, для осуществления контроля за принятыми государствами-участниками мерами по выполнению конвенции.

55. Предлагаемая конвенция будет применяться по отношению к государствам и межправительственным организациям, в пределах их компетенции, в том что касается частных военных и охранных компаний и их деятельности и персонала. Она будет применяться ко всем ситуациям, в которых задействованы частные военные и охранные компании независимо от того, квалифицируется ли ситуация как вооруженный конфликт или нет.

56. В соответствии с предлагаемой конвенцией будет создан комитет по регулированию деятельности частных военных и охранных компаний и надзору и контролю за ней, который будет отслеживать законодательные, судебные, административные и иные меры, принятые государствами для осуществления положений данной конвенции. В соответствии с процедурами, установленными в международных договорах о правах человека, этот комитет будет получать доклады государств-участников о принятых ими законодательных, судебных, административных и иных мерах, направленных на осуществление положений данной конвенции. В проекте конвенции также предусмотрены процедура расследования, а также процедура рассмотрения индивидуальных жалоб. Комитет может получать жалобы от государств-участников, считающих, что другое государство-участник не выполняет положений конвенции, и, если сочтет необходимым, учреждать специальную согласительную комиссию.

57. В заключение в проекте предлагается, чтобы Генеральный секретарь на основе информации, предоставляемой государствами-участниками, составил международный реестр частных военных и охранных компаний, действующих на международном рынке. В целях составления такого реестра каждое государство-участник будет ежегодно представлять для включения в реестр данные об импорте и экспорте военных и охранных услуг, предоставляемых частными военными и охранными компаниями, а также стандартизированную информацию о частных военных и охранных компаниях, зарегистрированных в государстве-участнике и получивших от него лицензию. Это обязательство открытым и транспарентным образом обмениваться информацией о компаниях будет также способствовать усилению общественного и парламентского контроля.

V. Выводы и рекомендации

58. Рабочая группа хотела бы обратить особое внимание на свою крайнюю обеспокоенность влиянием деятельности частных военных и охранных компаний на осуществление прав человека, особенно в ходе деятельности в конфликтных, постконфликтных ситуациях и в ситуациях вооруженных конфликтов низкой интенсивности, и отмечает, что частные военные и охранные компании и их персонал редко привлекаются к ответственности за нарушения прав человека.

59. Она настоятельно призывает государства отказаться от включения в двусторонние соглашения положений об иммунитете сотрудников их национальных компаний, работающих по контракту за рубежом.

60. Она приветствует недавнюю инициативу Секретариата по разработке всеобъемлющей политики в отношении использования услуг частных военных и охранных компаний Организацией Объединенных Наций и призывает Организацию Объединенных Наций разработать четкий набор критериев, стандартов проверки и механизм надзора для контроля за соблюдением частными поставщиками охранных услуг политики Организации Объединенных Наций. Рабочая группа рекомендует, чтобы в процессе этой работы Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности учитывала определения, критерии и принципы, касающиеся использования услуг и регулирования деятельности частных военных и охранных компаний и надзора за ними, которые были разработаны Рабочей группой в сотрудничестве с государствами-членами и неправительственными организациями и экспертами и которые содержатся в разработанном Группой проекте конвенции. В этой связи Рабочая группа рекомендует Организации Объединенных Наций обеспечить надлежащую проверку сотрудников частных военных и охранных компаний, а также их подготовку по вопросам соблюдения прав человека и положений международного гуманитарного права. Она также рекомендует Организации Объединенных Наций составить специальный и транспарентный реестр частных военных и охранных компаний, прошедших проверку и рекомендованных для привлечения к работе на контрактной основе с организациями системы Организации Объединенных Наций. Компании, ранее привлекавшиеся к уголовной ответственности, или компании, чьи сотрудники находятся

под следствием за нарушения прав человека, не должны допускаться к работе с Организацией Объединенных Наций на контрактной основе.

61. Рабочая группа напоминает о том, что она представила Совету по правам человека на его пятнадцатой сессии проект возможной конвенции о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний и контроле и надзоре за ней. Рабочая группа считает, что Совет по правам человека будет наилучшим форумом для разработки нового международного документа по вопросу о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний и контроле и надзоре за ней в целях предотвращения негативного влияния на осуществление прав человека.

62. Рабочая группа считает, что добровольные кодексы поведения частных военных и охранных компаний являются полезным механизмом и что следует поощрять принятие таких кодексов. Тем не менее она твердо уверена в том, что они должны подкрепляться разработкой и принятием документов, имеющих обязательную юридическую силу, на национальном, региональном и международном уровнях.

63. Рабочая группа призывает государства-члены тщательно рассмотреть проект предложения относительно нового возможного международно-правового документа, регулирующего деятельность частных военных и охранных компаний, и рекомендует всем государствам-членам, в частности тем, кто сталкивается с таким явлением, как частные военные и охранные компании, как в качестве государств-контрагентов, так и в качестве государств проведения операций, государств происхождения или государств, граждане которых работают в частных военных и охранных компаниях, внести свой вклад в работу Рабочей группы открытого состава Совета по правам человека, которой поручено разработать новую конвенцию, регулирующую деятельность частных военных и охранных компаний, с учетом предварительной работы, проделанной Рабочей группой по вопросу об использовании наемников, если такой механизм будет создан.

Приложение

Элементы предлагаемого проекта конвенции о частных военных и охранных компаниях

Преамбула

В преамбуле содержатся ссылки, в частности, на:

- общие принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, обязательства *erga omnes*, касающиеся защиты прав человека, принципов суверенного равенства всех государств, территориальной целостности и политической независимости каждого государства, права народов на самоопределение, запрета на применение силы или угрозы ее применения в международных отношениях
- принципы и нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и их взаимодополняемость
- принципы, содержащиеся в Римском статуте Международного уголовного суда, и обязанность каждого государства осуществлять свою уголовную юрисдикцию в отношении лиц, ответственных за совершение международных преступлений
- обязанность всех государств предотвращать нарушения международных норм в области прав человека и гуманитарного права или другие нарушения, совершаемые транснациональными корпорациями и другими предприятиями или при их участии
- обязанность всех государств предотвращать нарушения прав человека путем принятия законодательных и других мер, расследовать сообщения о нарушениях и, при необходимости, привлекать к ответственности и наказывать виновных, а также обеспечивать потерпевшим надлежащие средства правовой защиты
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций, Руководящие принципы использования военного и вооруженного сопровождения гуманитарных конвоев Организации Объединенных Наций, не носящие обязательного характера, Документ Монрё о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств в отношении функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта от 17 сентября 2008 года, инициативу Организации Объединенных Наций и Глобальный договор для предприятий
- распространение практики передачи на внешний подряд сугубо государственных функций, что подрывает способность любого государства сохранять свое монопольное право на законное применение силы
- все более многочисленные и вызывающие тревогу случаи нарушений норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, совершаемых частными военными и охранными

компаниями и их персоналом, и осознание неотложной необходимости принятия эффективных мер для обеспечения того, чтобы деятельность частных военных и охранных компаний осуществлялась в соответствии с нормами международного права

- тот факт, что саморегулирования деятельности частных военных и охранных компаний недостаточно для того, чтобы обеспечить соблюдение сотрудниками этих компаний положений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права
- безотлагательную необходимость согласования государствами-участниками международных минимальных правовых стандартов для регулирования и контроля деятельности частных военных и охранных компаний

Цели конвенции (Статья 1)

Цели конвенции заключаются в следующем:

- подтвердить и усилить ответственность государств за применение силы в пределах всеобъемлющих рамок государственных обязательств по уважению, защите и осуществлению прав человека и предоставлению средств правовой защиты жертвам нарушений прав человека
- определить те функции, которые являются сугубо государственными функциями и не могут ни при каких обстоятельствах передаваться на внешний подряд
- обеспечить регулирование деятельности частных военных и охранных компаний и субподрядных организаций
- содействовать развитию международного сотрудничества между государствами в области лицензирования и регулирования деятельности частных военных и охранных компаний в целях более эффективного решения любых проблем, препятствующих полному выполнению ими своих обязательств в области прав человека, включая право народов на самоопределение
- создать и внедрить механизмы для контроля за деятельностью частных военных и охранных компаний и отслеживания нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права, в частности любых случаев незаконного или произвольного применения силы со стороны частных военных и охранных компаний в целях возбуждения судебного преследования в отношении нарушителей и предоставления жертвам средств правовой защиты.

Определения (Статья 2)

В конвенции предлагается ряд определений, в том числе следующие:

- **частная военная и/или охранная компания (ЧВОК)** обозначает корпоративное образование, предоставляющее на компенсационной основе военные и/или охранные услуги, обеспечиваемые физическими и/или юридическими лицами
- **военные услуги** означают специализированные услуги, связанные с военной деятельностью, включая стратегическое планирование, разведку, исследования, наземную, морскую и воздушную разведку, воздушные операции любого типа с использованием как пилотируемых, так и беспилотных летательных аппаратов, спутниковое наблюдение, передачу любого рода знаний военного применения, материально-техническую поддержку вооруженных сил и другие соответствующие виды деятельности
- **охранные услуги** означают вооруженную охрану или защиту зданий, установок, имущества и людей, передачу любого рода знаний, имеющих отношение к обеспечению безопасности и порядка, разработку и применение мер информационной защиты и другие смежные виды деятельности
- **экспорт военных и/или охранных услуг** означает экспорт военных и/или охранных услуг из государства происхождения, в котором зарегистрирована ЧВОК, или экспорт военных и/или охранных услуг, которые ЧВОК предоставляет за пределами государства, в котором она зарегистрирована или в котором базируется ее главная контора или штаб-квартира
- **импорт военных и/или охранных услуг** означает импорт военных и/или охранных услуг, предоставляемых ЧВОК, которая зарегистрирована в иностранном государстве
- **сугубо государственные функции** означают функции, которые согласуются с принципом монопольного права государства на законное применение силы и которые государство не может передавать на внешний подряд или делегировать ЧВОК ни при каких обстоятельствах. К таким функциям относятся непосредственное участие в военных действиях, ведение войны и/или боевых операций, захват пленных, законотворчество, шпионаж, разведка, передача знаний военного, охранных и полицейского применения, применение оружия массового уничтожения или проведение иной деятельности, связанной с ним, и осуществление полицейских полномочий, особенно полномочий на арест или задержание, включая допрос задержанных, а также другие функции, которые государство-участник считает сугубо государственными
- **государства-контрагенты** означают государства, непосредственно заключающие с ЧВОК контракты на предоставление ими своих услуг, включая, в соответствующих случаях, ситуации, когда такая компания заключает субподрядный договор с другой ЧВОК или когда она действует через свои дочерние компании
- **государства проведения операций** означают государства, на территории которых ЧВОК осуществляют свою деятельность
- **отечественные государства** означают государства национальной принадлежности ЧВОК, то есть государства, в которых ЧВОК зарегистрированы или оформлены в качестве корпораций; в том случае, если ЧВОК оформлена в качестве корпорации в одном государстве, а ее главная контора на-

ходится в другом государстве, отечественным государством является государство местонахождения ее главной конторы или штаб-квартиры

- **третьи государства** означают государства, иные чем государства-контрагенты, отечественные государства или государства проведения операций, граждане которых нанимаются на работу в ЧВОК.

Сфера применения (Статья 3)

- Настоящая конвенция применяется к государствам и межправительственным организациям в пределах их компетенции в отношении ЧВОК, их деятельности и персонала.
- Ссылки на «государства-участники» в настоящей конвенции распространяются на межправительственные организации в пределах их компетенции.
- Настоящая конвенция применяется ко всем ситуациям, вне зависимости от того, квалифицируется ли та или иная ситуация как вооруженный конфликт или нет.

Общие принципы

Конвенция основывается на следующих принципах:

- **Ответственность государств по отношению к частным военным и охранным компаниям
(Статья 4)**
 - Каждое государство-участник несет ответственность за военную и охранную деятельность ЧВОК, зарегистрированных или действующих на территории под его юрисдикцией, вне зависимости от того, наняты ли они этим государством или нет.
 - Каждое государство-участник должно обеспечивать подготовку нанимаемых им ЧВОК по вопросам международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права и соблюдение ими соответствующих правовых норм.
 - Государство-участник не может делегировать ЧВОК или передавать им на внешний подряд выполнение сугубо государственных функций.
 - Каждое государство-участник принимает такие законодательные и иные меры, которые могут быть необходимы для установления процедур заключения контрактов с ЧВОК, процедур лицензирования экспорта и импорта военного и охранного персонала и услуг и эффективных таможенных и иных форм контроля за экспортом/импортом и реэкспортом/реимпортом огнестрельного оружия, используемого ЧВОК.
 - Каждое государство-участник в соответствии со своим внутренним правом принимает законодательные и иные меры, необходимые для введения

полного или частичного запрета на делегирование военных или охранных услуг или их передачу на внешний подряд.

• **Верховенство права**
(Статья 5)

- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы ЧВОК, их персонал и любые структуры, связанные с их деятельностью, выполняли свои соответствующие функции, руководствуясь положениями официально принятых законов, согласующихся с нормами международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.
- Каждое государство-участник принимает такие законодательные, административные и другие меры, которые могут быть необходимы для обеспечения привлечения к ответственности ЧВОК и их персонала за нарушения действующих норм национального или международного права.
- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы любой договор или контракт о предоставлении военных и/или охранных услуг между государством-участником и ЧВОК, который был заключен ЧВОК, а также ее персоналом, соответствовал нормам международного права и законодательству отечественного государства, государства-контрагента, государства проведения операций и третьих государств, граждане которых нанимаются для работы в ЧВОК в соответствии с таким договором.

• **Государственный суверенитет**
(Статья 6)

- Государства-участники обеспечивают, чтобы ЧВОК и их персонал ни при каких обстоятельствах не осуществляли деятельность, подрывающую суверенитет другого государства, нарушающую его территориальную целостность и/или противоречащую принципу суверенного равенства и обязательству не вмешиваться во внутренние дела других государств, а также принципу самоопределения народов.
- Ничто в настоящей конвенции не дает государству-участнику права осуществлять на территории другого государства свою юрисдикцию и выполнять функции, являющиеся сугубо государственными в соответствии с международным, а также внутренним правом.

• **Уважение и защита норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права**
(Статья 7)

- Каждое государство-участник принимает такие законодательные, судебные, административные и другие меры, которые могут быть необходимы для обеспечения подотчетности ЧВОК и их персонала в соответствии с конвенцией и уважением и защиты норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.
- Каждое государство-участник следит за тем, чтобы ЧВОК и их персонал проявляли должную осмотрительность для обеспечения того, чтобы их

деятельность прямо или косвенно не способствовала нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права.

– Вышестоящее начальство персонала ЧВОК, такое как:

а) государственные должностные лица, вне зависимости от того, являются ли они военными командирами или гражданскими руководителями; или

б) директора и руководители ЧВОК,

могут в соответствии с нормами международного права привлекаться к ответственности за преступления по международному праву, совершенные персоналом ЧВОК, находящимся в их непосредственном подчинении и под их контролем, в результате необеспечения ими должного контроля за их действиями. В соответствии с нормами международного права ни одно положение в договоре не может быть истолковано как освобождение вышестоящего начальства от ответственности.

• **Запрет на применение силы
(Статья 8)**

– Каждое государство-участник принимает такие законодательные, административные и другие меры, которые могут быть необходимы для запрещения или признания незаконным непосредственного участия ЧВОК и их персонала во враждебных действиях, террористических актах и военных действиях, которые направлены на достижение следующих целей или в отношении которых у государств имеются основания подозревать, что они могут привести к следующим последствиям: свержение правительства; принудительное изменение признанных на международном уровне границ государства; нарушение суверенитета; целенаправленное применение силы против гражданского населения или причинение несоразмерного вреда.

– Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы действия ЧВОК и их персонала не приводили к возникновению или обострению межгосударственных или внутригосударственных вооруженных столкновений или конфликтов.

– Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы ЧВОК и их персонал не осуществляли подготовку, которая могла бы способствовать непосредственному участию их клиентов во враждебной деятельности, террористических актах или военных действиях.

• **Запрет на делегирование и/или передачу на внешний подряд сугубо государственных функций
(Статья 9)**

– Каждое государство-участник определяет и ограничивает сферу деятельности ЧВОК и конкретно запрещает передачу ЧВОК на внешний подряд функций, определенных в качестве сугубо государственных.

• **Запрет на передачу на внешний подряд применения некоторых видов оружия**
(Статья 10)

- Каждое государство-участник без ущерба для его соответствующих договорных обязательств должно уважать принципы международного гуманитарного права, такие как «основные нормы» в отношении запрета на некоторые методы и средства ведения войны, установленные в статье 35 Дополнительного протокола I 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, предусматривающей запрет на применение оружия, которое причиняет излишние повреждения или чрезмерные страдания или которое имеет своей целью причинить обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде.
- Каждое государство-участник принимает такие необходимые законодательные, административные и другие меры, которые могут быть необходимы для недопущения использования ЧВОК и их персоналом оружия, которое может причинить широкомасштабный существенный и/или необратимый ущерб окружающей среде.
- Каждое государство-участник принимает такие законодательные, судебные, административные и другие меры, которые могут быть необходимы для обеспечения того, чтобы ЧВОК и их персонал ни при каких обстоятельствах не применяли ядерное, химическое, биологическое и токсинное оружие, их компоненты и носители, не угрожали их применением и/или не участвовали в какой-либо деятельности, связанной с такими видами оружия, их компонентами и носителями.

• **Запрет на незаконное приобретение, хранение и оборот огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему**
(Статья 11)

- Каждое государство-участник создает и обеспечивает функционирование эффективной системы лицензирования или иного санкционирования, воспрепятствующей ЧВОК, их персоналу и персоналу любых субподрядчиков заниматься оборотом огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему.
- Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут быть необходимы для обеспечения надежности и безопасности его процедур лицензирования или санкционирования и возможности независимой проверки или подтверждения подлинности лицензий или разрешительных документов.
- Каждое государство-участник регулирует вопросы хранения и применения огнестрельного оружия персоналом ЧВОК в помещениях клиента, охраняемых ими в соответствии с контрактом, и недопущения хранения и применения ими огнестрельного оружия за пределами помещений, в которых они обязаны обеспечивать безопасность в соответствии с контрактом.

Национальное законодательное регулирование, надзор и контроль

• Конкретное законодательное регулирование (Статья 12)

- Каждое государство-участник разрабатывает и принимает национальные законы, обеспечивающие надлежащее и эффективное регулирование деятельности ЧВОК.

• Национальный режим регулирования и надзора (Статья 13)

- Каждое государство-участник устанавливает всеобъемлющий внутренний режим регулирования и надзора в отношении деятельности на его территории ЧВОК и их персонала, включая весь иностранный персонал, в целях недопущения и расследования незаконных видов деятельности, определенных в настоящей конвенции, а также в соответствующих национальных законах.
- Государства-участники принимают практические меры для обмена информацией о компаниях, предоставляющих военные и охранные услуги за пределами их территорий, и для установления контроля за предоставлением таких услуг в соответствии с гарантиями, направленными на обеспечение надлежащего использования информации, не создавая при этом каких-либо препятствий для их оказания на законных основаниях.
- Государства-участники стремятся развивать и поощрять глобальное, региональное, субрегиональное и двустороннее сотрудничество между судебными органами, правоохранительными учреждениями, а также органами финансового регулирования для отслеживания любых случаев применения силы ЧВОК и обеспечения контроля за ними.
- Государства-участники расследуют сообщения о нарушениях норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека частными военными компаниями и частными охранными компаниями и обеспечивают преследование и наказание правонарушителей в порядке гражданского и уголовного судопроизводства.
- Государства-участники принимают надлежащие меры в отношении компаний, совершающих нарушения прав человека или участвующих в любой преступной деятельности, которые предусматривают, среди прочего, отзыв их лицензий и представление Комитету информации о деятельности этих компаний.

• Лицензирование (Статья 14)

- Каждое государство-участник принимает такие законодательные, судебные, административные и другие меры, которые могут быть необходимы для обеспечения того, чтобы ЧВОК и их персонал осуществляли свою деятельность исключительно в рамках соответствующих лицензий и разрешений.

- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы все лицензии и разрешения, выданные ЧВОК и их персоналу, регистрировались в общегосударственном реестре и выдавались в соответствии с транспарентной и открытой процедурой.
- Каждое государство-участник устанавливает критерии для выдачи лицензий и разрешений ЧВОК, принимая во внимание, в частности, любые сведения или сообщения о нарушениях прав человека, совершенных соответствующими компаниями, и предоставляя и/или обеспечивая подготовку по вопросам, касающимся норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и принятия строгих мер по проявлению должной осмотрительности.

• **Лицензирование импорта и экспорта военных и/или охранных услуг (Статья 15)**

- Каждое государство-участник принимает такие законодательные, судебные, административные и другие меры, которые могут быть необходимы для обеспечения того, чтобы ЧВОК и их персонал импортировали и экспортировали свои услуги только в соответствии с надлежащими лицензиями и разрешениями.
- Каждое государство-участник, импортирующее или экспортирующее частные военные и охранные услуги, публикует информацию об их объеме и соответствующих видах деятельности, информирует Комитет о своем режиме лицензирования, а также предоставляет регулярную и обновляемую информацию о любых изменениях и дополнениях в отношении импорта или экспорта этих услуг, включая подробные сведения о любых дочерних или головных компаниях соответствующих ЧВОК.

• **Регистрация и отчетность (Статья 16)**

- Каждое государство-участник принимает такие законодательные, судебные, административные и другие меры, которые могут быть необходимы для установления:
 - a) конкретных и обязательных процедур в отношении государственной регистрации ЧВОК;
 - b) конкретных правовых требований к лицам, нанимаемым ЧВОК, в отношении, среди прочего, их подготовки и опыта;
 - c) запрета на регистрацию ЧВОК в офшорных зонах.
- Каждое государство-участник составляет и ведет общегосударственный реестр ЧВОК, действующих в пределах их юрисдикции, включая информацию о любых дочерних или головных компаниях каждой из зарегистрированных ЧВОК.
- Каждое государство-участник назначает или создает правительственный орган, отвечающий за регистрацию ЧВОК и осуществление надзора за их деятельностью.

- **Обязательства государства по отношению к ЧВОК и их персоналу (Статья 17)**

- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы все ЧВОК, зарегистрированные или действующие на его территории, соблюдали основные международные трудовые стандарты.
- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы персонал ЧВОК проходил профессиональную подготовку по вопросам, касающимся соответствующих норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.
- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы персонал ЧВОК проходил профессиональную подготовку и проверку в соответствии с действующими международными стандартами, в частности в отношении применения конкретного снаряжения и огнестрельного оружия.
- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы персонал ЧВОК строго соблюдал соответствующие нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в том числе посредством проведения оперативного расследования нарушений прав человека и норм гуманитарного права и преследования и наказания виновных.
- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы персонал ЧВОК, предоставляющий военные и охранные услуги на территории иностранного государства, брал на себя обязательство уважать суверенитет и законы государства проведения операций.

- **Регулирование применения силы и огнестрельного оружия (Статья 18)**

- Каждое государство-участник устанавливает правила применения силы и огнестрельного оружия персоналом ЧВОК.
- Государства-участники обеспечивают, чтобы при оказании военных и охранных услуг персонал ЧВОК в максимально возможной степени использовал ненасильственные средства, прежде чем прибегать к применению силы и огнестрельного оружия.
- При предоставлении военных и охранных услуг сотрудники могут применять силу и огнестрельное оружие только для а) защиты себя или других сотрудников компании от действий, представляющих, по мнению сотрудника, неминуемую незаконную угрозу смерти или нанесения тяжких телесных повреждений, в порядке осуществления неотъемлемого права на самооборону; б) защиты лиц, которых сотрудник должен защищать в соответствии с контрактом, от действий, представляющих, по его мнению, неминуемую незаконную угрозу смерти или нанесения тяжких телесных повреждений; в) противодействия тому, что, по его разумной оценке, представляет собой попытку незаконного похищения его, других сотрудников компании или лица, которого он должен защищать в соответствии с контрактом; г) предотвращения или пресечения совершения серьезного преступления, которое может повлечь или влечет за собой серьезную угрозу для жизни или угрозу нанесения тяжких телесных повреждений.

- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы информация обо всех инцидентах, связанных с применением ЧВОК силы и огнестрельного оружия, в оперативном порядке направлялась компетентным государственным органам, а также обеспечивает проведение надлежащего расследования инцидента компетентными властями.

Обязанность государства применять меры уголовного, гражданского и/или административного наказания к правонарушителям и обеспечивать потерпевшим средства правовой защиты

- **Уголовные, гражданские и/или административные правонарушения в сфере частных военных и охранных услуг (Статья 19)**

- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы акты выполнения существенно государственных функций квалифицировались в качестве правонарушений в соответствии с его национальным законодательством.
- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы незаконное применение силы и огнестрельного оружия, незаконное использование некоторых видов оружия и незаконный оборот оружия ЧВОК и их персоналом карались в соответствии с его национальным законодательством как уголовные преступления.
- Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы все виды деятельности ЧВОК, проводимые без требуемой лицензии и разрешения, включая экспорт и импорт военных и охранных услуг, квалифицировались как преступления в соответствии с его национальным законодательством.
- Каждое государство-участник принимает такие законодательные, судебные, административные и другие меры для обеспечения, в соответствии с его обязательствами по международному праву в области прав человека, международному уголовному праву и международному гуманитарному праву, которые могут быть необходимы для установления индивидуальной уголовной ответственности и привлечения к ответственности ЧВОК и их персонала за любые нарушения закона, неприменение положений соглашений об иммунитете и предоставление потерпевшим эффективных средств правовой защиты.
- В связи с назначением наказаний за совершение преступлений, указанных в настоящей статье, должное внимание уделяется тем преступлениям, которые совершены в отношении уязвимых групп.

- **Ответственность юридических лиц и организаций (Статья 20)**

- Каждое государство-участник принимает в соответствии со своими правовыми принципами такие меры, которые, могут быть необходимы для установления ответственности юридических лиц и компаний за совершение преступлений, указанных в конвенции.

- При условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданской или административной или представлять собой сочетание этих видов ответственности.
 - Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, фактически совершивших преступления.
 - Каждое государство–участник, в частности, обеспечивает применение в отношении юридических лиц, привлеченных к ответственности в соответствии с настоящей конвенцией, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных мер наказания.
- **Установление юрисдикции (Статья 21)**
 - Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут быть необходимы для установления его юрисдикции на основе его внутреннего права в отношении преступлений, предусмотренных в конвенции, когда а) преступление совершено на территории этого государства; б) преступление совершено на борту судна, плавающего под флагом этого государства, или воздушного судна, зарегистрированного согласно законам этого государства на момент совершения преступления; или с) преступление совершено гражданином этого государства.
 - Государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого из преступлений, предусмотренных в конвенции, когда а) преступление совершено против гражданина этого государства, или б) преступление совершено лицом без гражданства, обычно проживающим на территории этого государства.
 - Настоящая конвенция не исключает осуществления любой дополнительной уголовной юрисдикции в соответствии с национальным законодательством.
 - **Обязательства, связанные с судебным преследованием (Статья 23)**
 - Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут быть необходимы для расследования нарушений положений конвенции и судебного преследования и наказания виновных, а также для предоставления потерпевшим эффективных средств правовой защиты.
 - Каждое государство-участник, действуя в интересах правосудия, принимает такие меры, которые могут быть необходимы для недопущения применения соглашения, наделяющего ЧВОК и их персонал иммунитетом от преследования за нарушения норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.
 - При обнаружении на территории, находящейся под юрисдикцией государства-участника, лица, предположительно совершившего любое из преступлений, указанных в этой конвенции, государство-участник в случаях, предусмотренных статьей 21, и при условии, что оно не высылает упомя-

нудое лицо, направляет дело своим компетентным органам для возбуждения ими судебного преследования.

- **Выдача**
(Статья 24)

- В том случае, если преступления, указанные в конвенции, конкретно не упомянуты в каком-либо договоре о выдаче, действующем между государствами-участниками, они считаются подлежащими включению в этот договор в качестве преступлений, влекущих за собой выдачу. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих за собой выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый ими впоследствии.

- **Взаимная правовая помощь**
(Статья 25)

- Государства-участники оказывают друг другу взаимную правовую помощь в расследовании, судебном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми конвенцией.

- **Передача уголовного судопроизводства**
(Статья 26)

- Государства-участники могут передавать друг другу судопроизводство, связанное с преследованием за совершение преступлений, предусмотренных в конвенции, в тех случаях, когда такая передача считается отвечающей интересам надлежащего отправления правосудия.

- **Международный фонд для реабилитации жертв**
(Статья 28)

- Государства-участники рассматривают вопрос о создании под управлением Генерального секретаря международного фонда для предоставления возмещения жертвам преступлений, предусмотренных в конвенции, и/или оказания содействия в их реабилитации.
- Создание такого фонда не затрагивает обязанность ЧВОК и/или отдельных лиц, несущих уголовную ответственность, выплачивать непосредственную компенсацию жертвам нарушений.

Международный орган по надзору и контролю

- **Комитет по регулированию, надзору и контролю деятельности ЧВОК**
(Статья 29)

- Для целей рассмотрения хода применения конвенции учреждается комитет по регулированию, надзору и контролю деятельности ЧВОК.

• **Международный реестр ЧВОК**
(Статья 30)

- Государства-участники просят комитет составить и вести международный реестр ЧВОК, действующих на международном рынке, на основе информации, предоставляемой государствами-участниками.
- Каждое государство-участник ежегодно представляет для реестра данные об импорте и экспорте военных и охранных услуг ЧВОК и стандартизированную информацию о ЧВОК, зарегистрированных и лицензированных государством-участником.

• **Доклады государств-участников**
(Статья 31)

- Каждое государство-участник обязуется представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения комитетом доклад о принятых законодательных, судебных, административных и других мерах по осуществлению положений конвенции.

• **Процедура расследования**
(Статья 33)

- Если комитет получает достоверную информацию, указывающую на серьезные или систематические нарушения положений, закрепленных в конвенции, он предлагает государству, в котором, согласно полученной информации, имели место эти нарушения, и/или государству регистрации ЧВОК, которая, по сообщениям, причастна к этим правонарушениям, сотрудничать в изучении полученной информации и с этой целью представить замечания по поводу указанной информации.
- С учетом любых замечаний, которые могут быть представлены заинтересованным (заинтересованными) государством (государствами), а также любой другой имеющейся у него соответствующей информации комитет может, если он считает это целесообразным, поручить одному или нескольким своим членам провести конфиденциальное расследование и в срочном порядке представить доклад комитету.

• **Жалобы на государства-участники**
(Статья 34)

- В соответствии с настоящей статьей любое государство — участник конвенции может в любое время заявить, что оно признает компетенцию комитета получать и рассматривать сообщения, касающиеся заявлений одного государства-участника о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по конвенции.

- **Согласительная комиссия**
(Статья 35)

– Если какой-либо вопрос, переданный комитету, не разрешен к удовлетворению заинтересованных государств-участников, комитет может с предварительного согласия заинтересованных государств-участников назначить специальную согласительную комиссию. Члены комиссии назначаются с единодушного согласия сторон в споре, и комиссия предоставляет свои добрые услуги заинтересованным государствам в целях полюбовного урегулирования данного вопроса на основе соблюдения положений конвенции.

- **Индивидуальные и групповые петиции**
(Статья 37)

– Любое государство-участник в момент ратификации конвенции или впоследствии может заявить, что оно признает компетенцию комитета получать и рассматривать сообщения от находящихся под его юрисдикцией лиц или от имени таких лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения этим государством-участником положений конвенции. Комитет не рассматривает никаких сообщений, затрагивающих государства-участники, которые не сделали такого заявления.

Заключительные положения

- Стандартные положения, касающиеся подписания, вступления в силу, внесения поправок, денонсации, оговорок, конференции государств-участников, депозитария и языков (статьи 40–49).

- **Межправительственные организации**
(Статья 42)

– Межправительственные организации указывают в своих документах об официальном подтверждении или присоединении объем своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящей конвенцией.

– Содержащиеся в конвенции ссылки на «государства-участники» относятся к таким организациям в пределах их компетенции.

– В вопросах, относящихся к их компетенции, межправительственные организации могут осуществлять свое право голоса на конференции государств-участников.